

El Envejecimiento y la Protección Social en América Latina: Una dinámica contraintuitiva

Rafael Rofman

Mesa Redonda

Envejecimiento y Seguridad Social. Desafíos para un continente que envejece

IV Congreso Latinoamericano de Población, La Habana, Noviembre 2010

Agenda

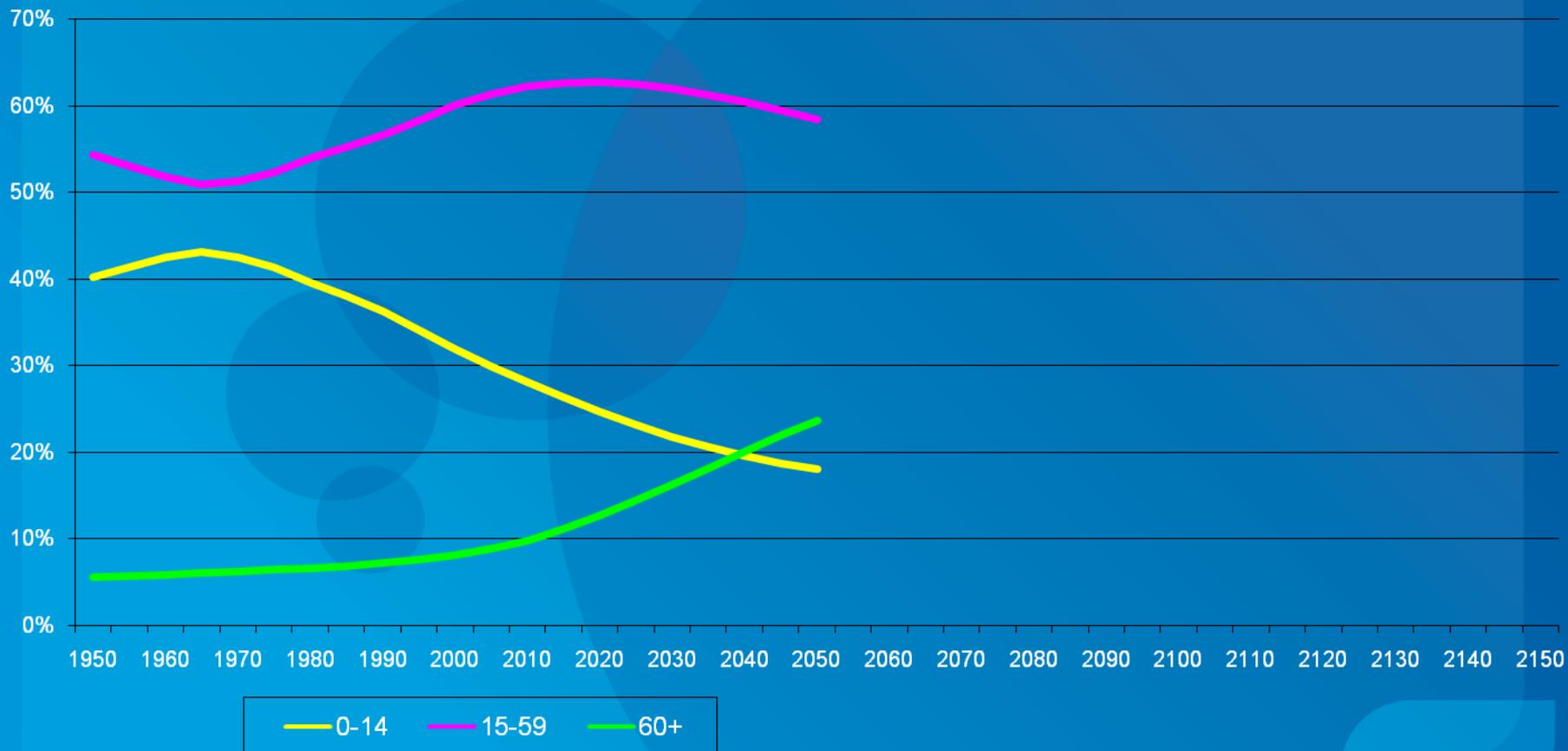
- Envejecimiento? Que envejecimiento?
- La efectividad de la protección social y su relación con el envejecimiento
- Conclusiones

Cuál es el impacto del envejecimiento en la protección social?

- A primera vista, el envejecimiento debería debilitar la protección de los ancianos (más costo, menos calidad) y facilitar la de los niños
- Sin embargo, las tendencias no son tan claras, y en algún caso parecen ser las opuestas...

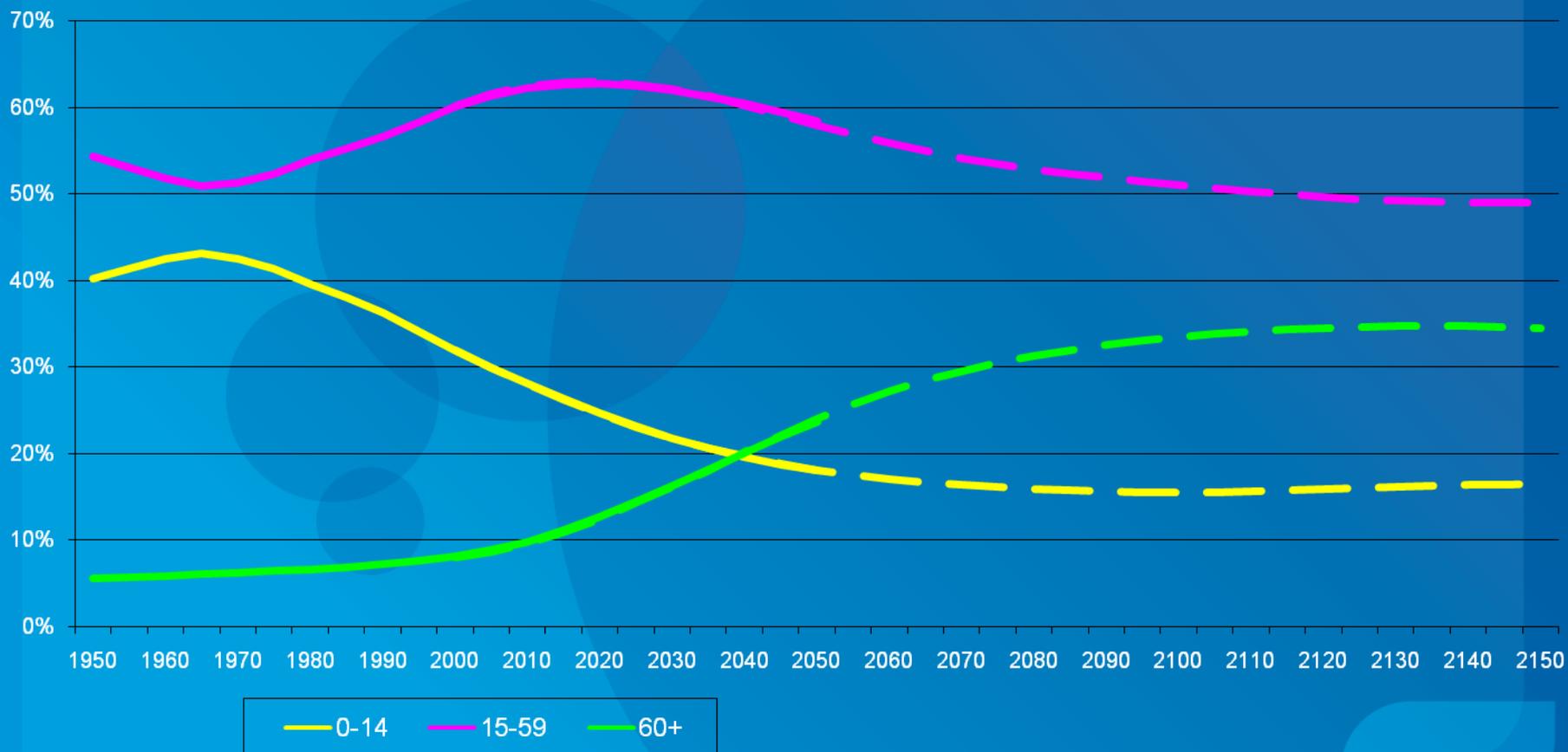
Envejecimiento en América Latina...

Población por grupo de edad



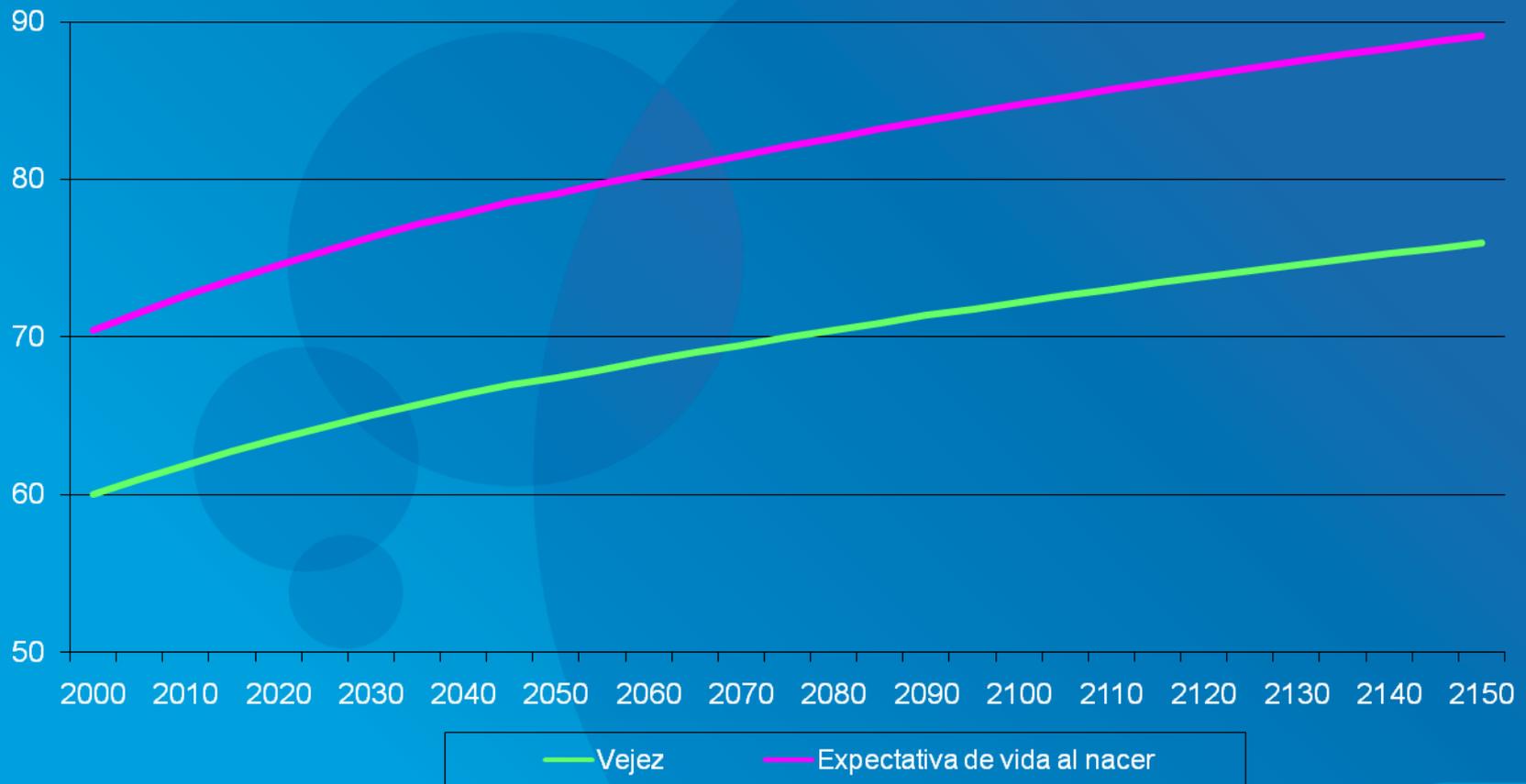
Envejecimiento en América Latina...

Población por grupo de edad



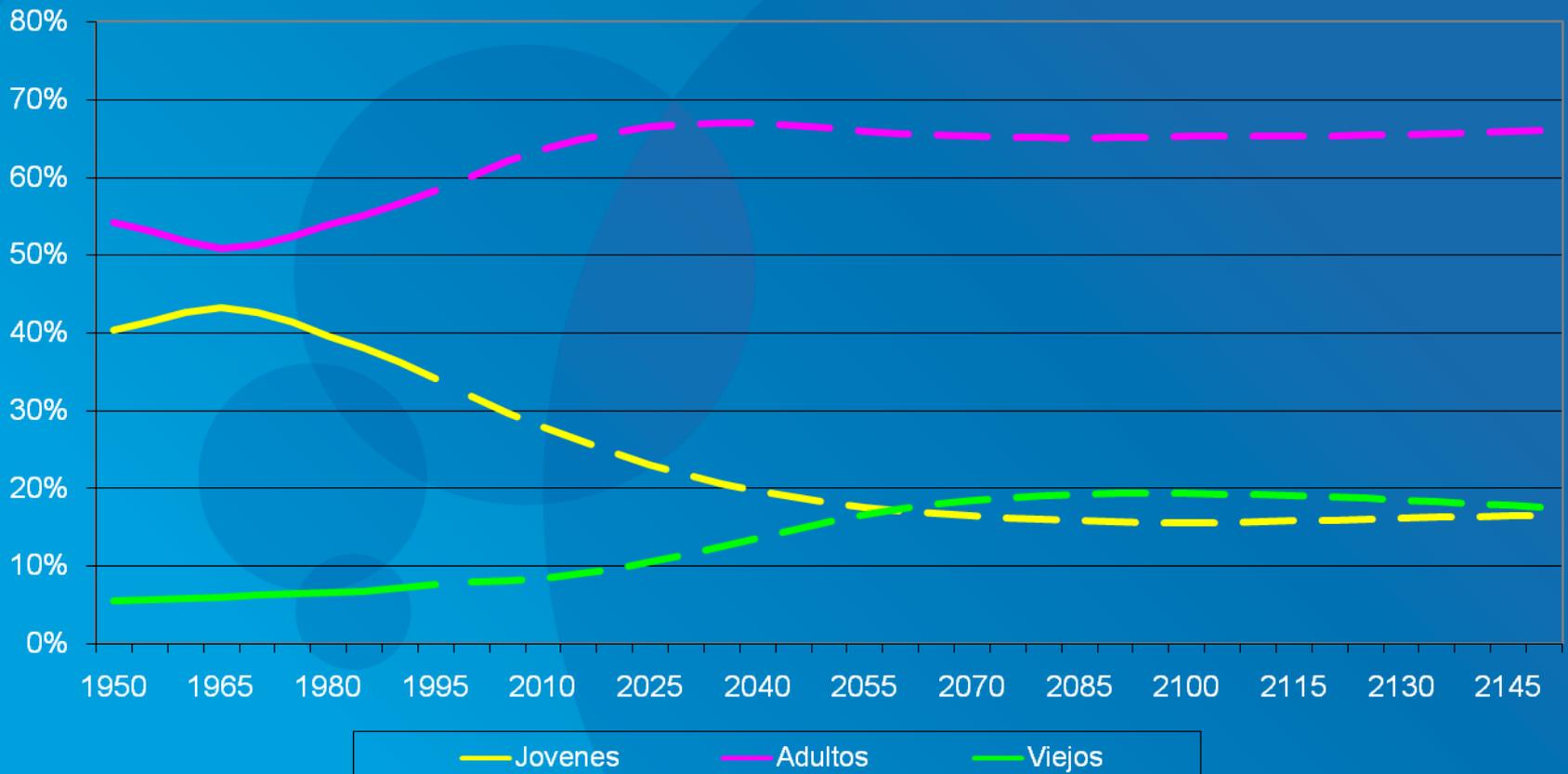
Pero quien dijo que tener más de 60 años es ser viejo?

vejez= 85% de la expectativa de vida al nacer



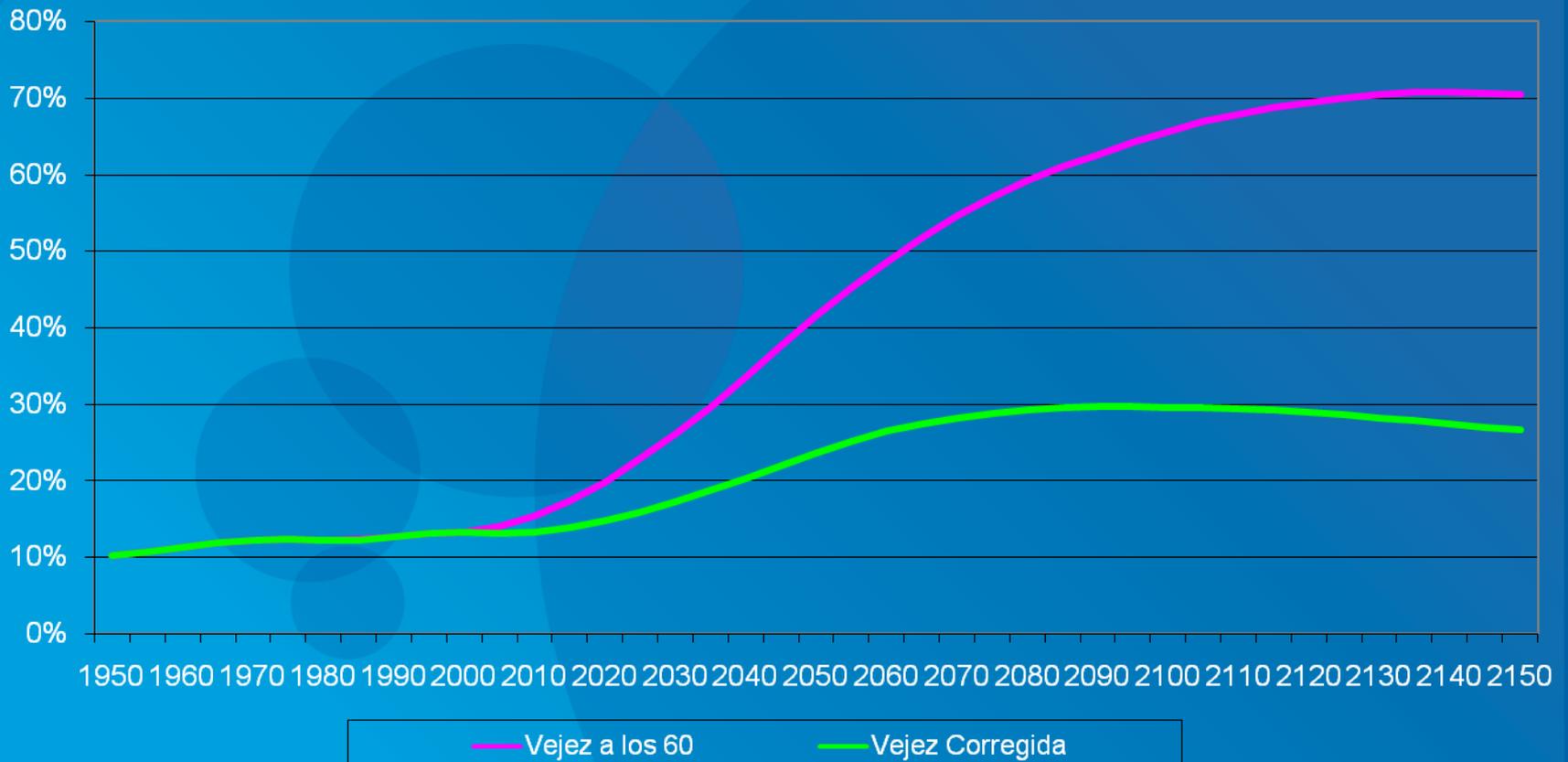
Entonces, la distribución por de edad sería...

% por grupo de edad



... y la tasa de dependencia de ancianos...

Ancianos por cada 100 adultos



Qué implica esto?

- La población en edad activa tenderá a ser estable, o a crecer si redefinimos “vejez”.
- Los viejos aumentarán, pero no tanto si se revisa la definición de vejez.
- Los niños serán menos, pero las demandas de calidad (a la Becker) deberían aumentar...

Efectividad de la protección social?

- La protección social se focaliza en atender a quienes no tienen la opción a través del trabajo: niños, ancianos, desocupados...
- Una política de protección es efectiva cuando maximiza, *dentro de sus posibilidades*:
 - Cobertura
 - Adecuación
 - Impacto en el bienestar (pobreza, equidad)
 - Sostenibilidad
 - Impactos secundarios positivos (incentivos)

El desafío es desarrollar políticas que maximicen estos objetivos en un contexto de envejecimiento

Envejecimiento y Cobertura

- La cobertura tradicional contributiva era mala para los niños e insuficiente para los ancianos, debido a la informalidad laboral en la región
- El envejecimiento complica la situación de los ancianos (son más), pero no mejora mucho la de los niños, por el aumento de demanda de calidad (y por consiguiente, costo) en los servicios, especialmente en educación

Envejecimiento y Cobertura

Hacia dónde va la política?

- En jubilaciones y pensiones: En los 90s, preocupación por efectos fiscales, pero en los últimos años, se busca ampliar cobertura, fundamentalmente incorporando beneficios no contributivos al sistema
- En niños: Tendencia reciente: Transferencias condicionadas y universalización de asignaciones familiares

Adecuación e impacto

- Beneficios jubilatorios declinantes
 - Correcciones de los 90s para limitar gasto:
 - Cambios en base de calculo
 - Ajustes por inflación o salarios
 - Efectos de esquemas de capitalización
 - Nivel de los beneficios no contributivos?
- Transferencias a niños/familias
 - Impactos de CCTs vinculados a educación y salud, no tanto en ingreso
 - Las AAFs tienen impacto en ingreso, afectando pobreza y distribución

Sostenibilidad

- El envejecimiento afecta la sostenibilidad de jubilaciones si no se corrige edad de retiro
- El efecto combinado de envejecimiento y aumento de cobertura agrega presión en el mediano plazo
- Impacto de transferencias a niños menos claro:
 - CCTs representan montos menores
 - Pero Asignaciones son mas importantes (aunque, aun en el caso extremo, menos del 20% de las jubilaciones)

Impactos secundarios positivos o distorsivos?

- Incentivos de las jubilaciones no contributivas a la informalidad o a no trabajar parecen ser bajos
- Aumento de edad jubilatoria puede tener impacto (pero no mucho!)
- CCTs tienen impactos observados en salud y educación
- Asignaciones pueden afectar, pero es menos claro. Además, habría impacto en
 - Trabajo infantil
 - Trabajo de madres

Conclusiones

- El envejecimiento debe ser tenido en cuenta, pero no es el problema central
- La capacidad de los sistemas de protección social de satisfacer sus objetivos (cobertura, adecuación, impacto, sostenibilidad, efectos secundarios) tiene otros determinantes, y deben ser planificados cuidadosamente