

El éxito de las políticas de protección social en Brasil y los desafíos frente al envejecimiento



Simone Wajnman

ALAP, noviembre de 2010

Trabajo presentado en el IV Congreso Internacional de la Asociación Latinoamericana de Población (ALAP), La Habana, Cuba, 16 al 19 de noviembre de 2010.

Brasil en America Latina

- 82% de la población por encima de 60 años recibe algún beneficio de seguridad y asistencia social (aprox.12% del PIB)
- Cobertura más elevada en la fase de beneficios de la región, con cobertura media en la fase de contribución, debido a los programas redistributivos y las distorsiones en las reglas de concesión
- Brasil no realizó ninguna reforma estructural frente a la presión de los desequilibrios financieros de la Previdencia Social y de las perspectivas del envejecimiento

Marcos legales en la ampliación de la protección para adultos mayores:

- **Constitución 1989** (marco legal para la asistencia social y universalización de la cobertura para adultos mayores)
 - extensión de los beneficios de la jubilación a trabajadores rurales
 - Beneficios no contributivos para adultos mayores pobres (Beneficio de Prestación Continuada - BPC/ LOAS, 1993)

- **Estatuto del Adulto Mayor (2003)** – ampliación de la cobertura del BPC/LOAS

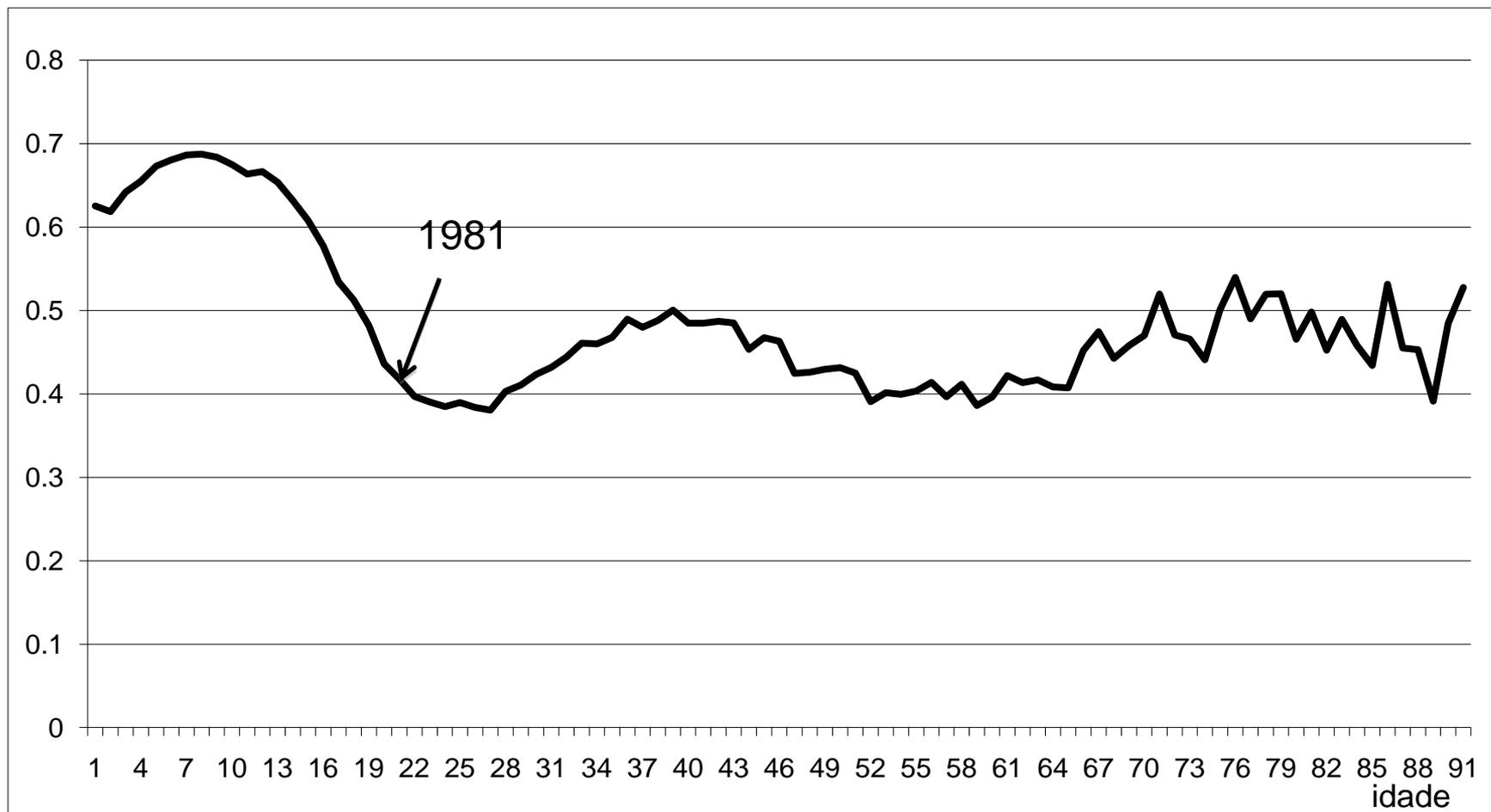
- **Ajustes Paramétricos del Sistema de Previdencia**
 - Régimen general (1998)
 - Funcionarios públicos (2003)

Resultados mas evidentes

- Reducción de la pobreza entre adultos mayores
- Reducción de las desigualdades entre los sub-grupos de adultos mayores
- Extensión de los resultados al resto de la sociedad a través de las transferencias familiares

1) Reducción de la pobreza entre adultos mayores

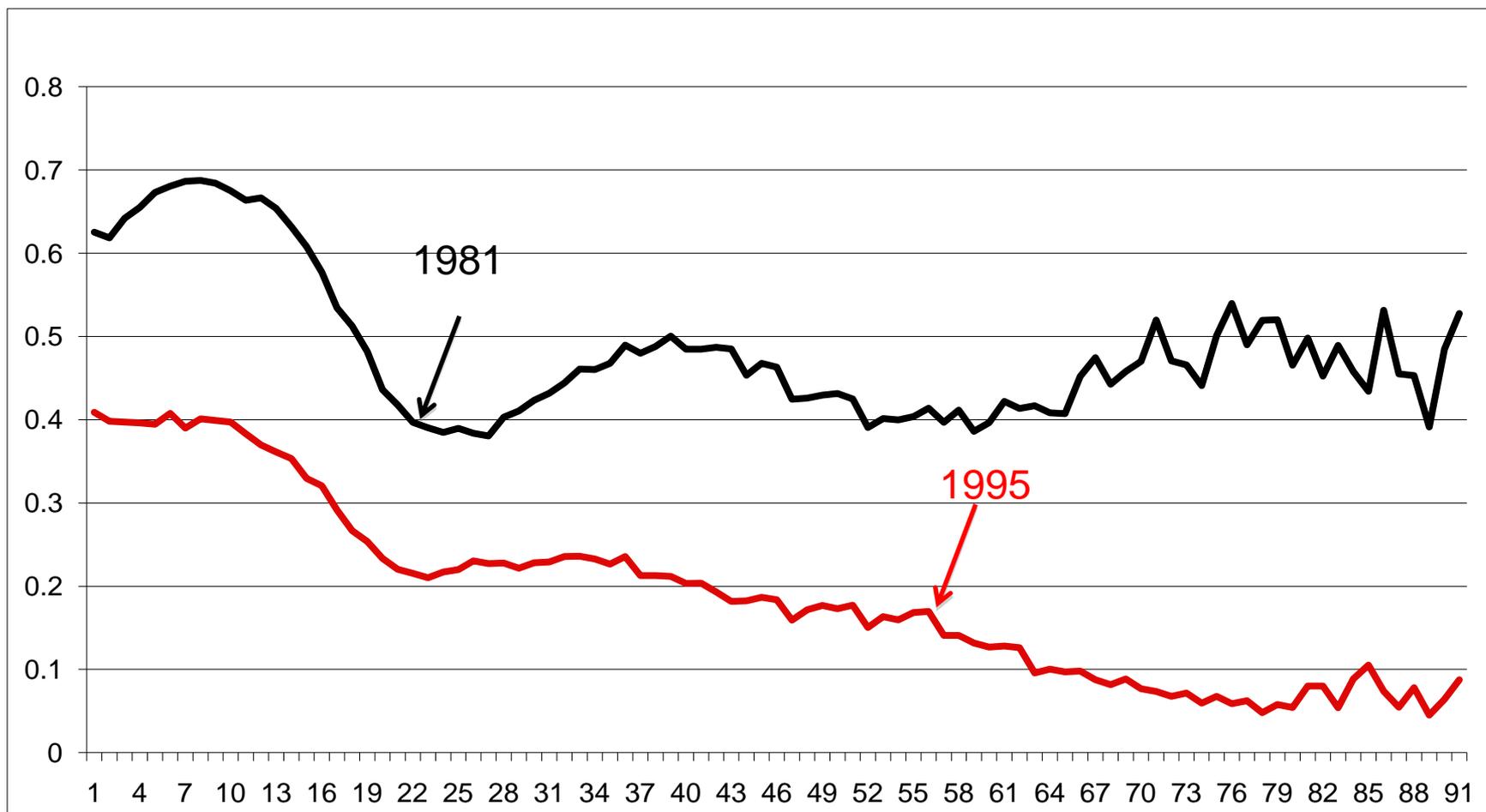
Proporción de pobres por edad en Brasil



In: Turra e Rocha, 2010

1) Reducción de la pobreza entre adultos mayores

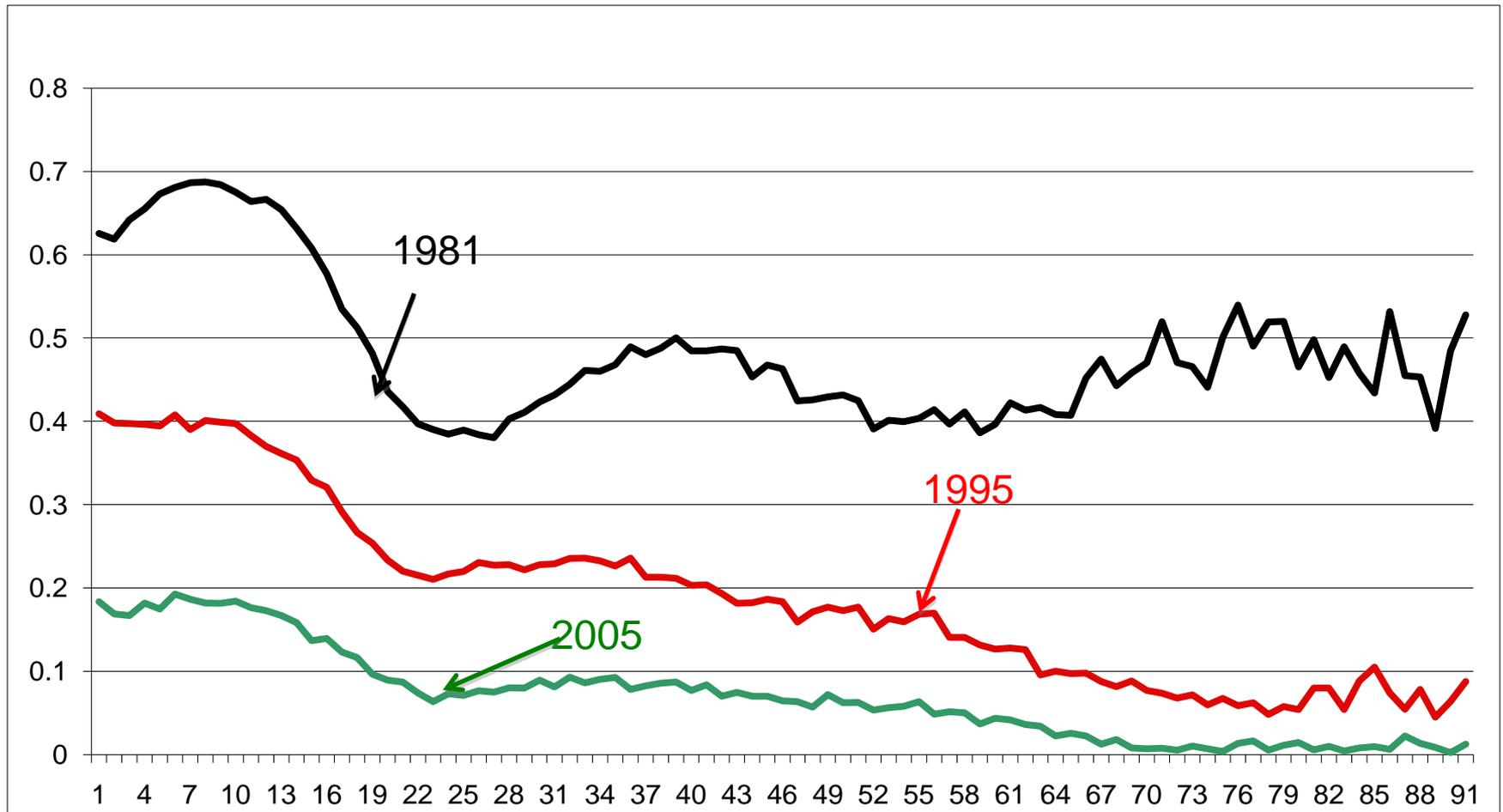
Proporción de pobres por edad en Brasil



In: Turra e Rocha, 2010

1) Reducción de la pobreza entre adultos mayores

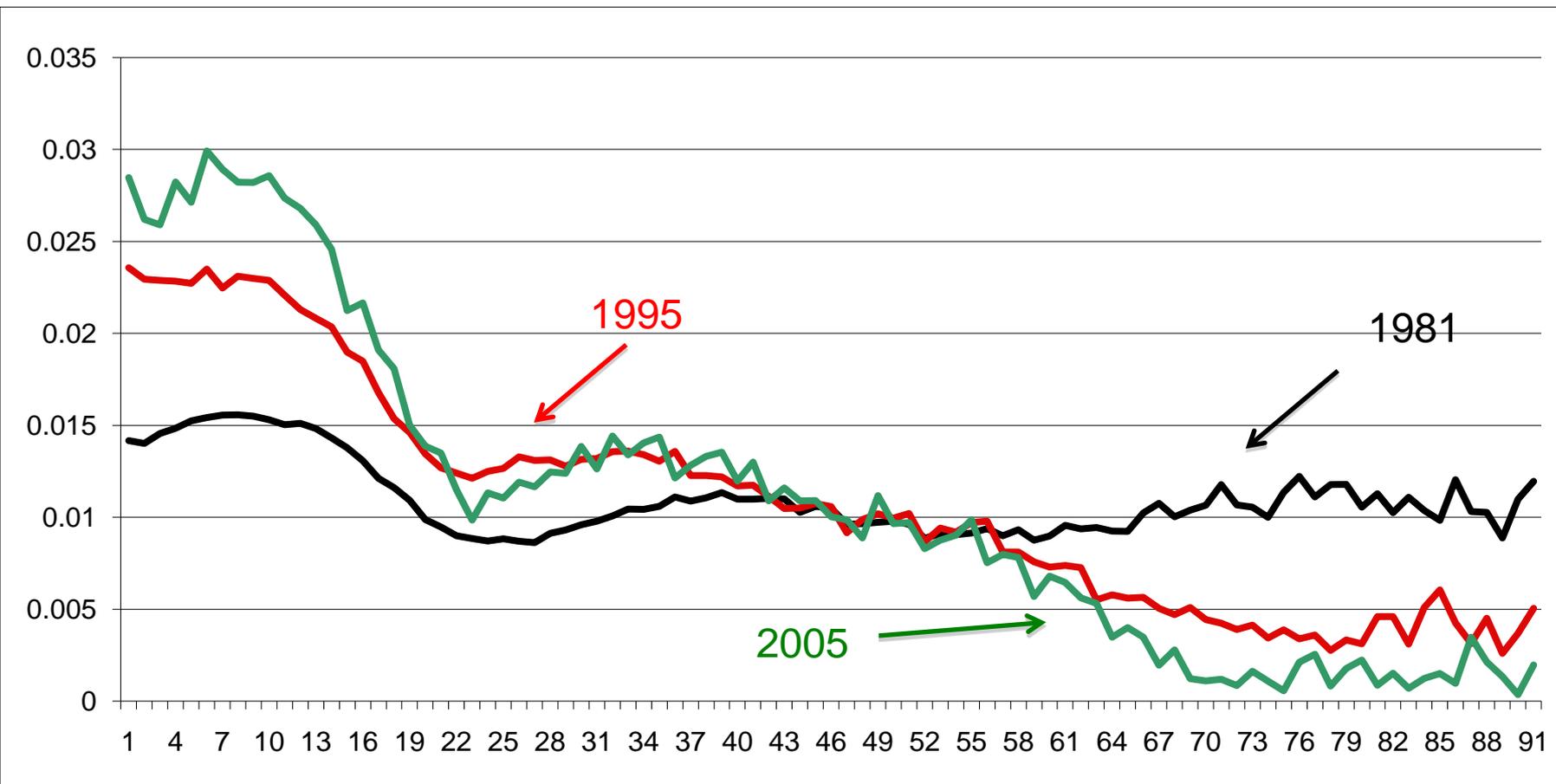
Proporción de pobres por edad en Brasil



In: Turra e Rocha, 2010

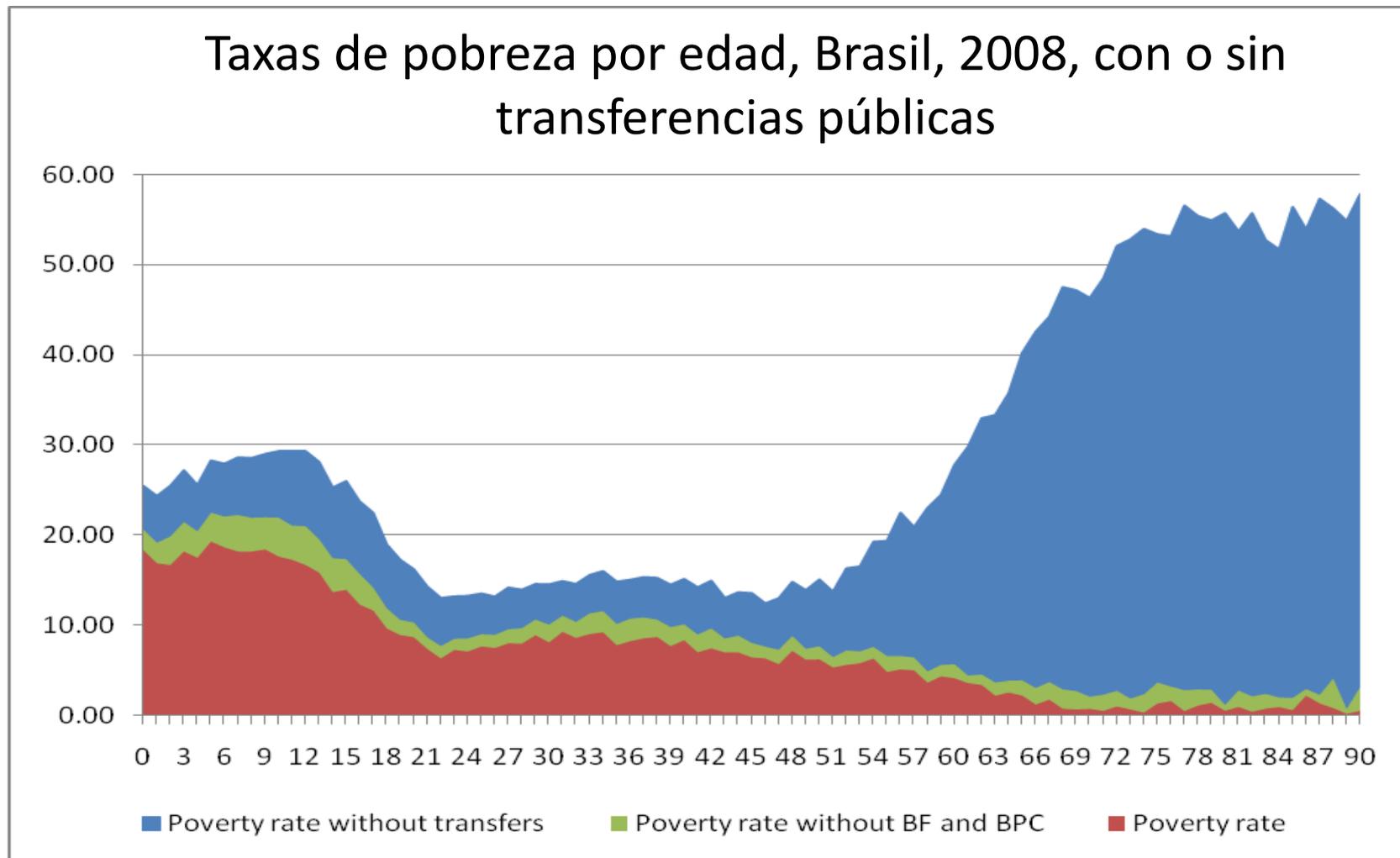
1) Reducción de la pobreza entre adultos mayores

Índice de proporción de pobres por edad en Brasil.



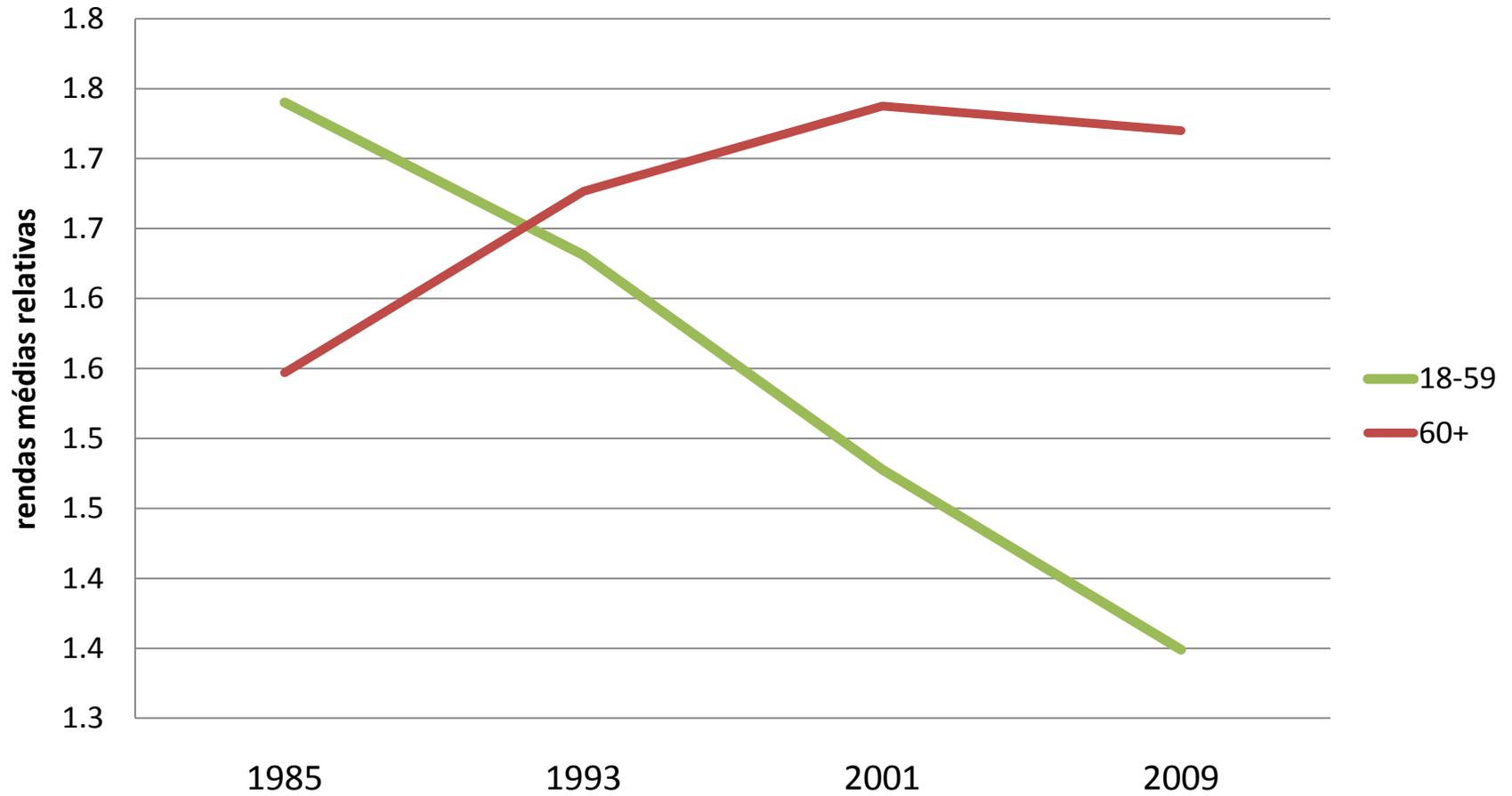
In: Turra e Rocha, 2010

1) Reducción de la pobreza entre adultos mayores

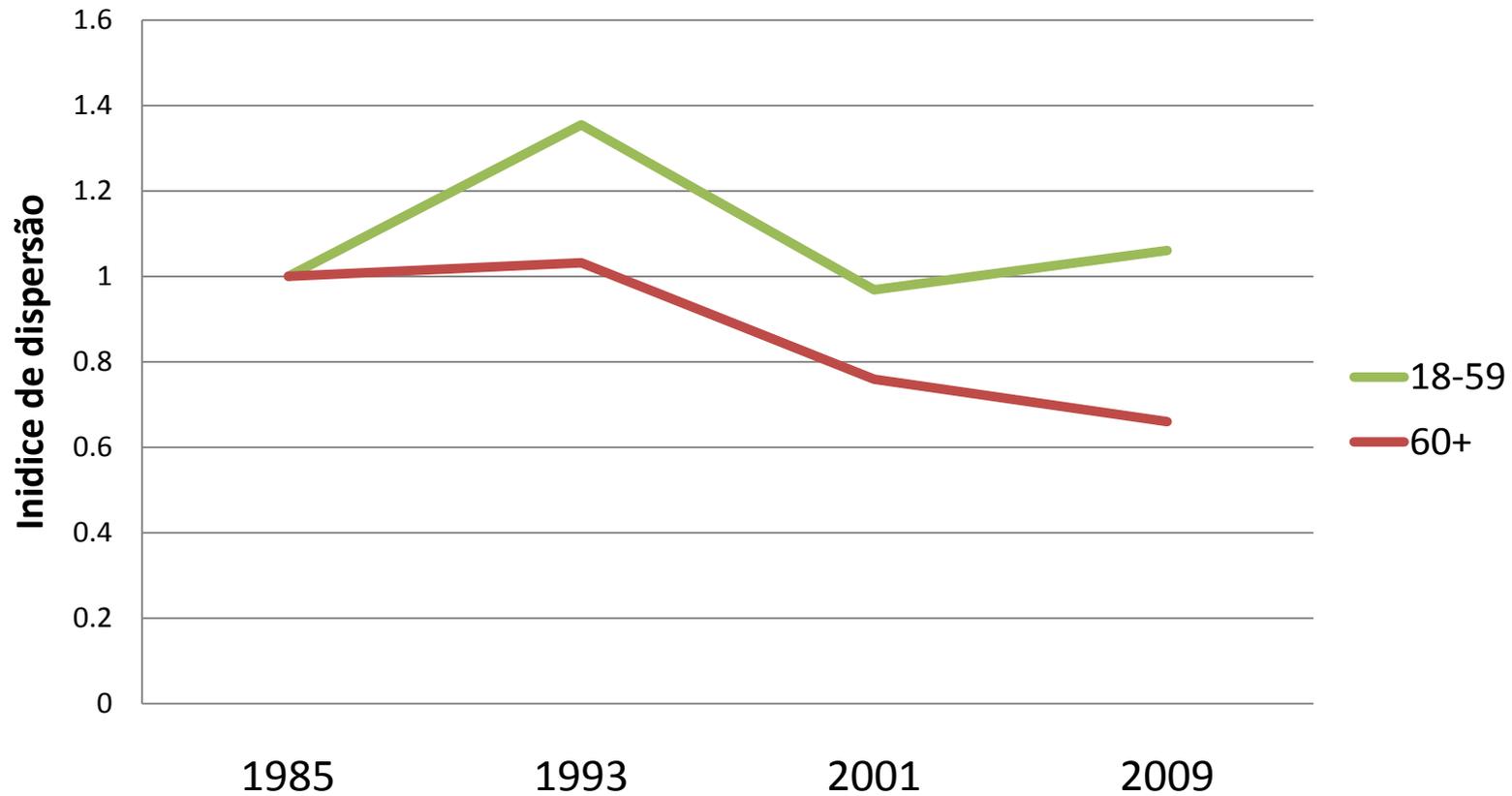


2) Aumento de la renta relativa de los adultos mayores

Evolución de las rentas medias relativas por grupos de edad

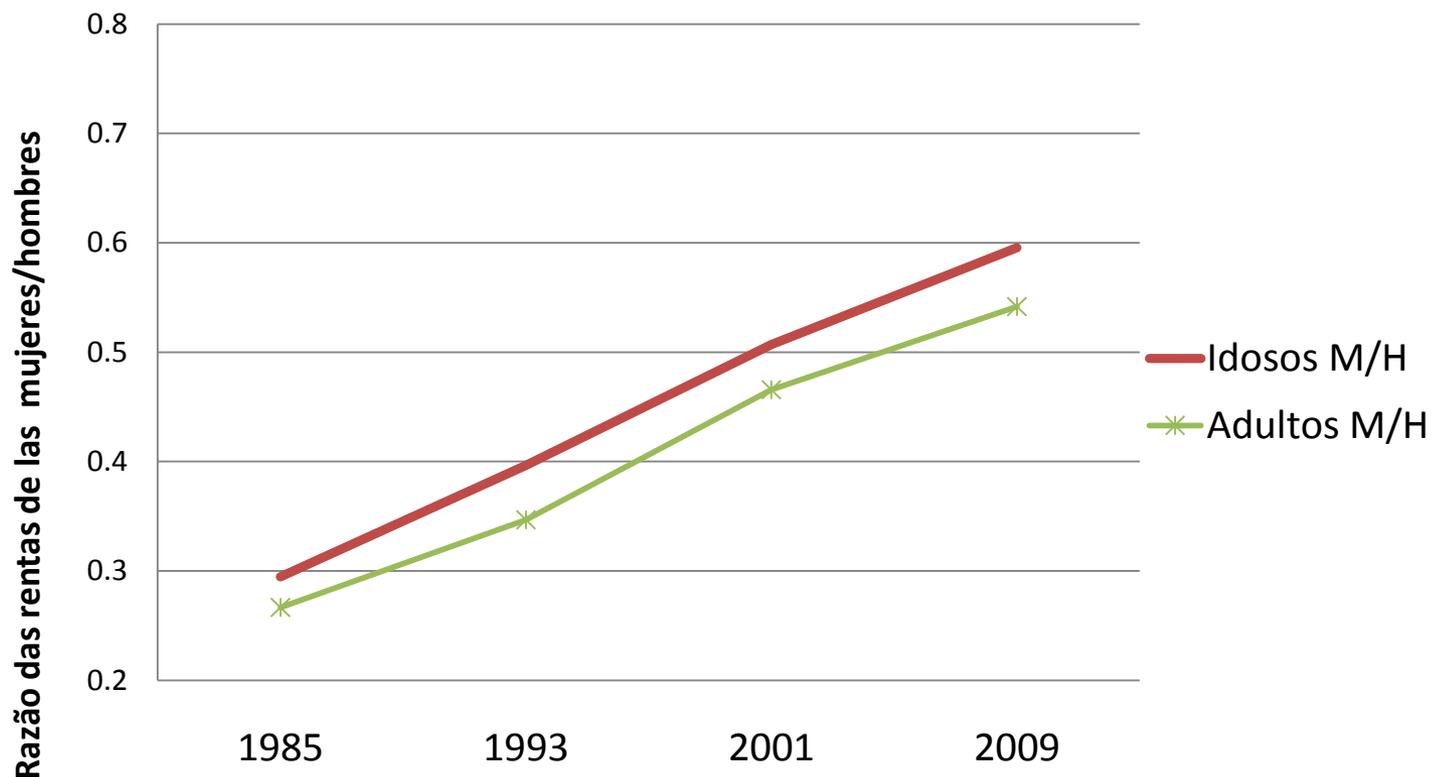


3) Reducción de la desigualdad en la distribución por edad

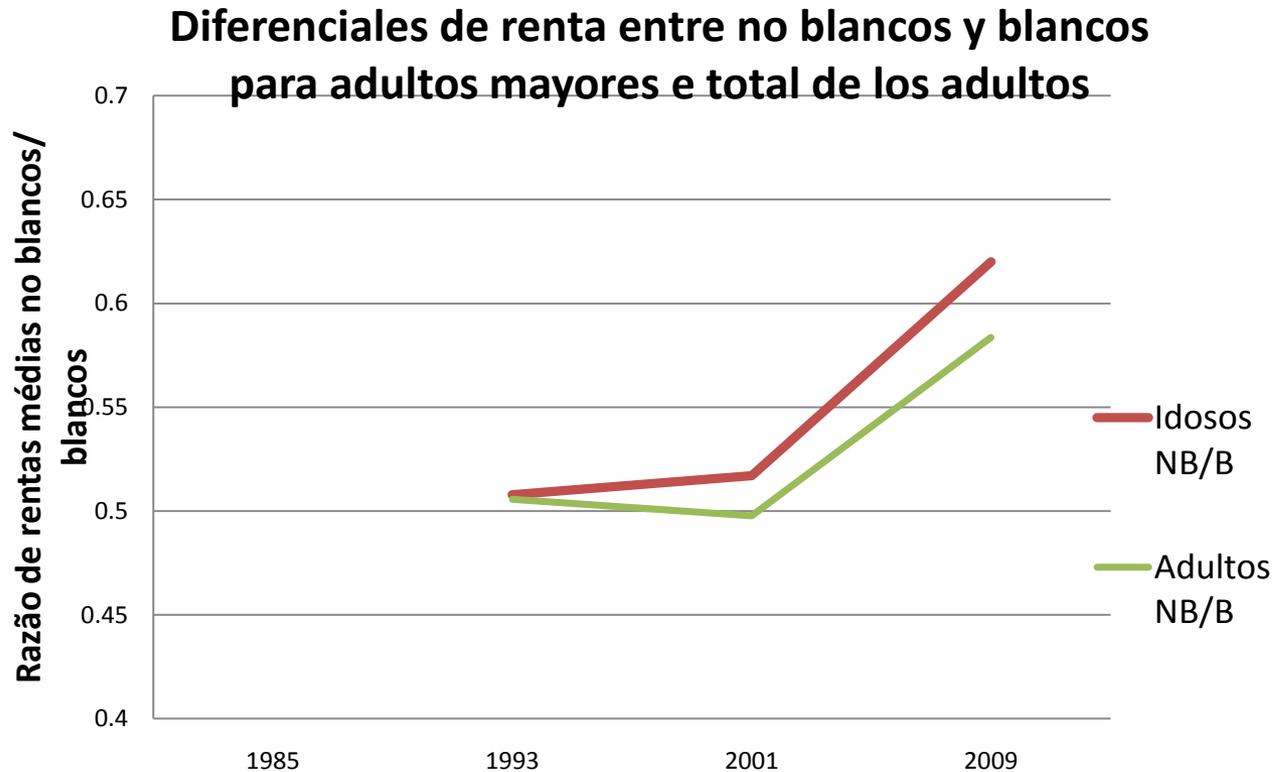


4) Reducción de la desigualdad por sexo

Evolución de los diferenciales de renta por sexo de adultos mayores e total de los adultos

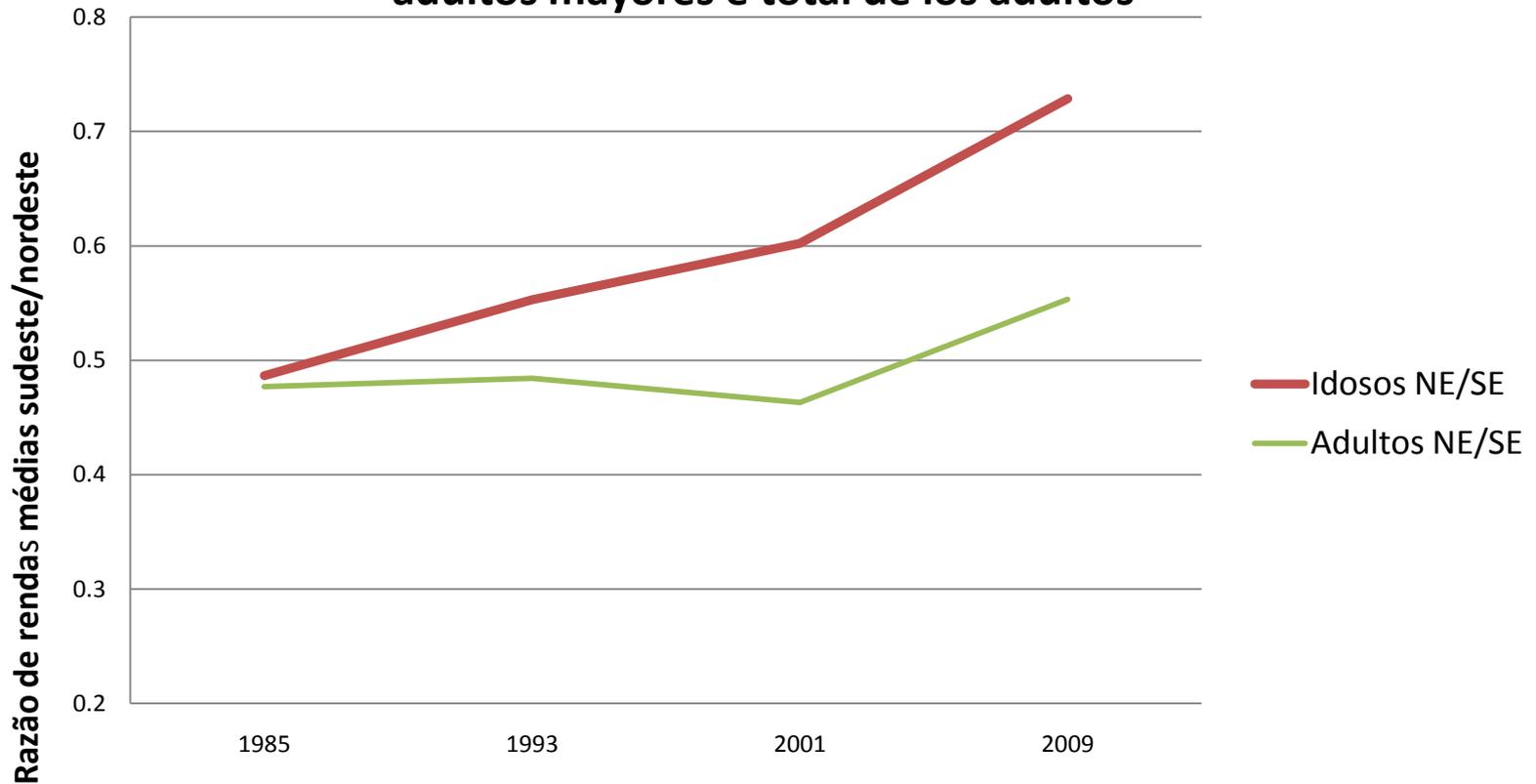


5) Reducción de la desigualdad racial



6) Reducción de la desigualdad por regiones

Diferenciales de renta las regiones Sudeste y Nordeste para adultos mayores e total de los adultos

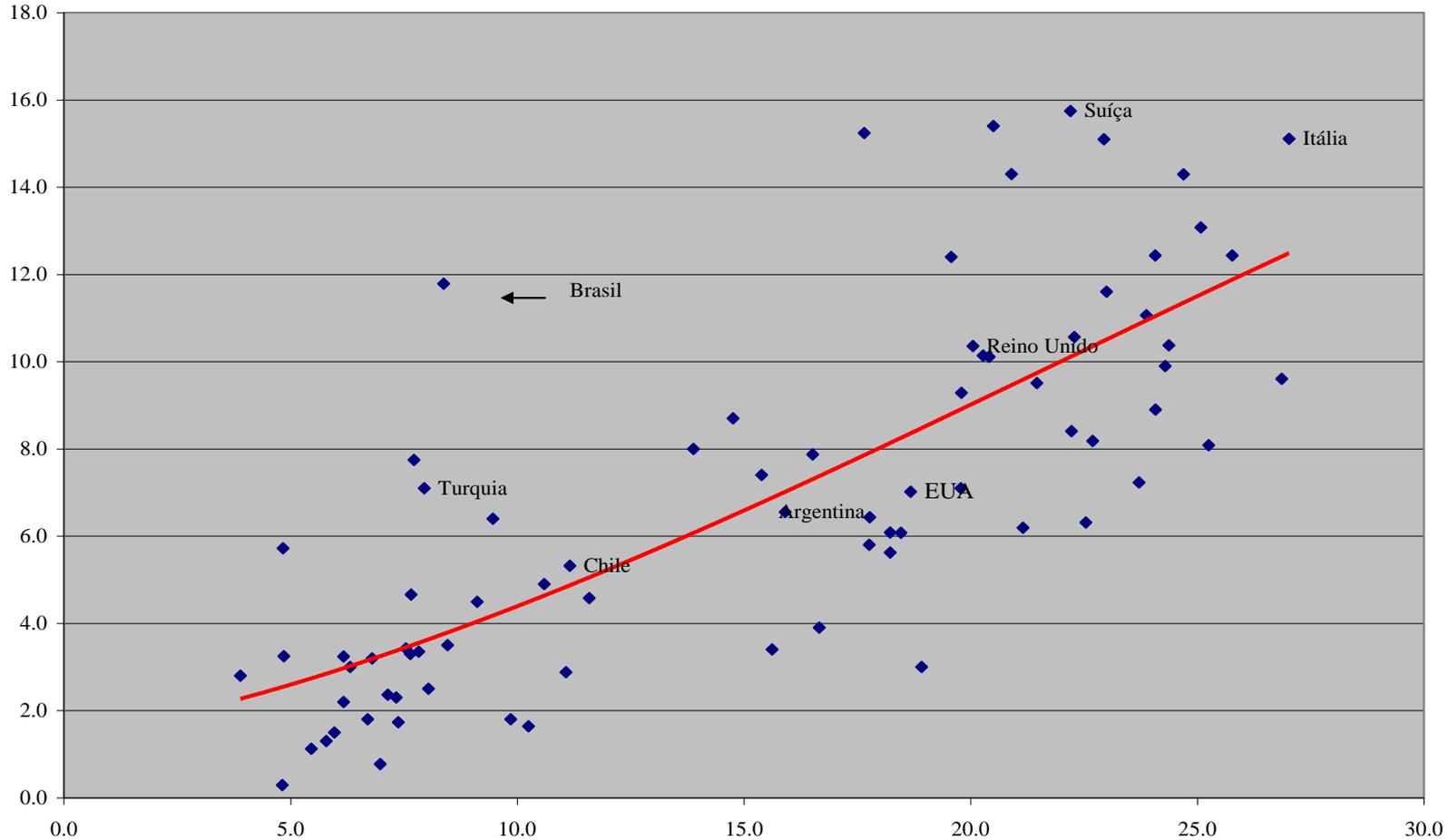


Desafios del envejecimiento

1) **Sustentabilidad** del modelo a largo plazo

Sustentabilidade 1

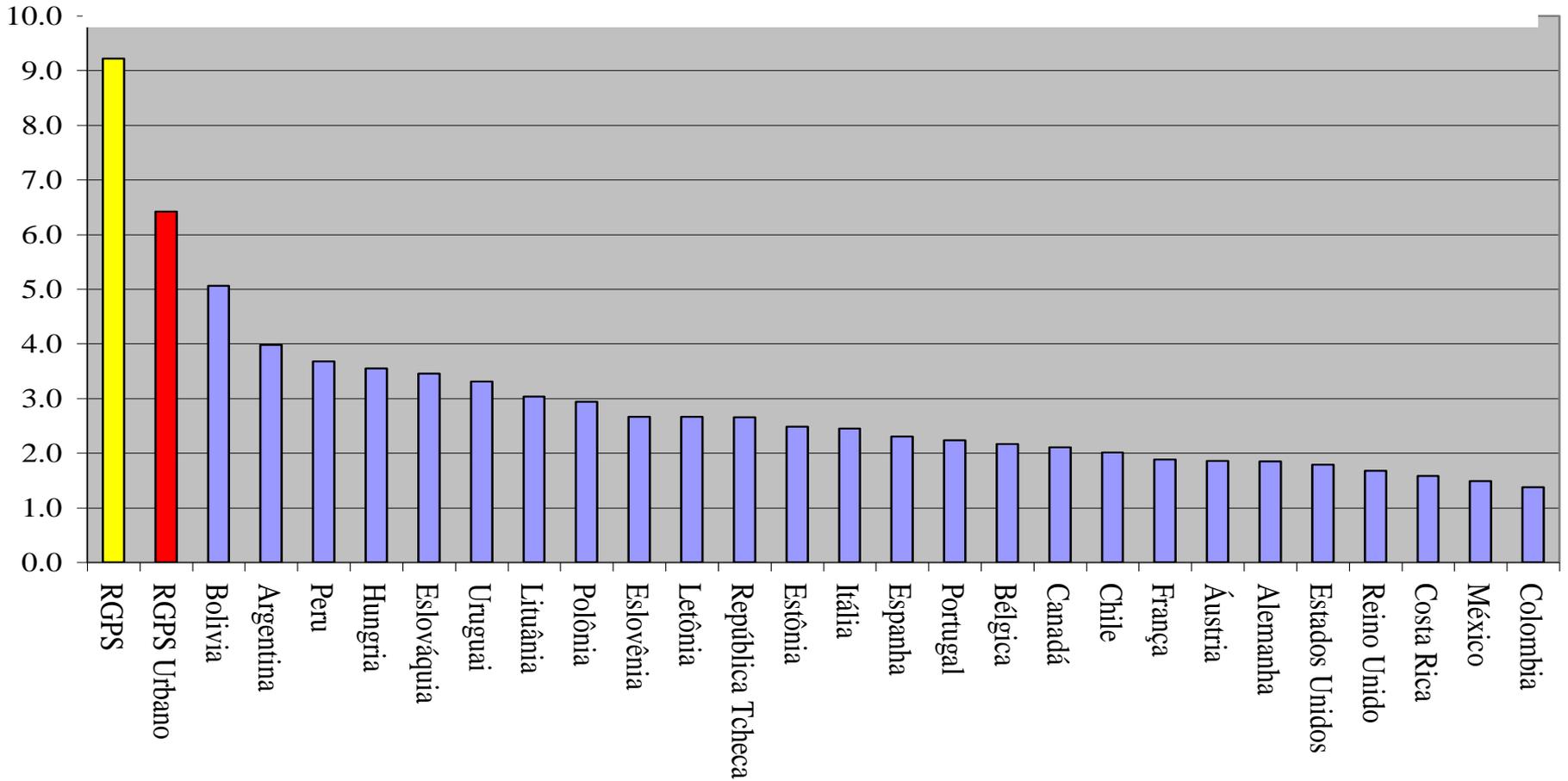
**Despesas Previdenciárias (% do PIB) e
Relação de Dependência Demográfica (%)**



In: Caetano, 2008

Sustentabilidade 1

Razão de dependência previdenciária/Razão de dependência demográfica



In: Caetano, 2008

Sustentabilidad 1- la cuestión fiscal

- Programas distributivos explican aproximadamente el 25% de la diferencia en la relación despesas/dependencia demografica entre Brasil y los otros países, mientras que el 75% se explica por reglas que generan beneficios insostenibles (Caetano, 2008)
- Reformas en el pilar contributivo para estrechar la relación entre beneficios y contribuciones y así eliminar privilegios han sido evitadas debido al costo político elevado

Sustentabilidad 2 –otras inversiones

- Necesidad de inversiones adecuadas en educación, salud e inclusión en el mercado de trabajo. Resultados en esas áreas han sido mucho más modestos.

Sustentabilidad 3 – incentivos a la informalidad

- Los más pobres no ven ventajas en contribuir en la seguridad dado que el beneficio asistencial genera igual resultado.
- Aliquotas elevadas incentivan la evasión

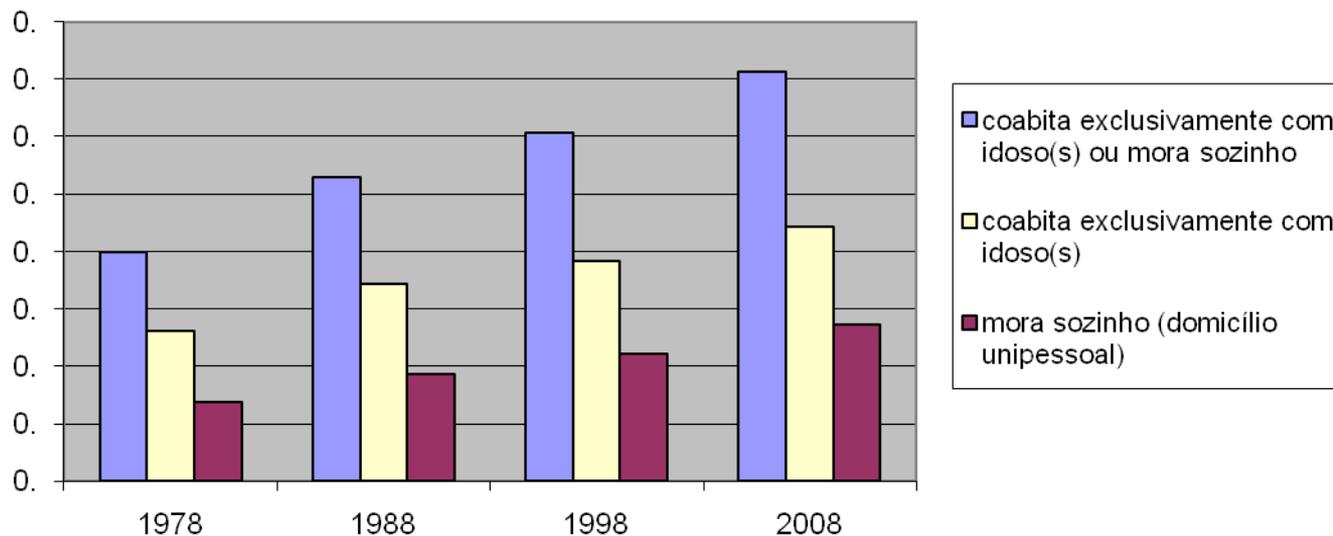
Otros desafíos del envejecimiento: diferenciales por género

- Mujeres participan cada vez mas en el mercado de trabajo
- En las últimas 3 décadas doblo la proporción de mujeres que vivem solas com sus hijos
- Lo que resulta en una menor capacidad contributiva individual

El sistema de Seguridad Social debe continuar ejeciendo un papel compensatório

Otros desafíos del envejecimiento: más adultos mayores viviendo solos

Proporción de la población adulta mayor (60 años y más) que vive sola (domicilios unipersonales) o apenas con otros adultos mayores - Brasil - 1978, 1988, 1998, 2008



Otros desafíos del envejecimiento: más adultos mayores viviendo solos

No es suficiente proveer de renta para ancianos que envejecen acumulando incapacidades: política social debe incorporar una estructura de cuidados a domicilio e institucionales.