



## **II Congreso de la Asociación Latinoamericana de Población**

Guadalajara, México, 3 – 5 de Septiembre de 2006

**La demografía latinoamericana del siglo XXI  
Desafíos, oportunidades y prioridades**

### **Migración, remesas y política de desarrollo en América Latina**

**Fernando Neira Orjuela**

CCYDEL-UNAM

ferneira@servidor.unam.mx

Mesa 14. Población y Fronteras

## **MIGRACIÓN, REMESAS Y POLÍTICA DE DESARROLLO EN AMÉRICA LATINA: una mirada desde los países andinos**

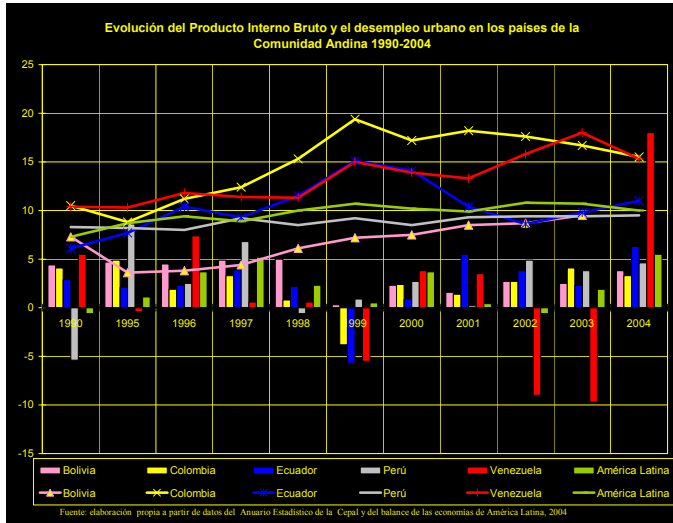
*Fernando Neira Orjuela*  
*Profesor Investigador*  
*CCYDEL-UNAM*  
[ferneira@servidor.unam.mx](mailto:ferneira@servidor.unam.mx)

### Introducción

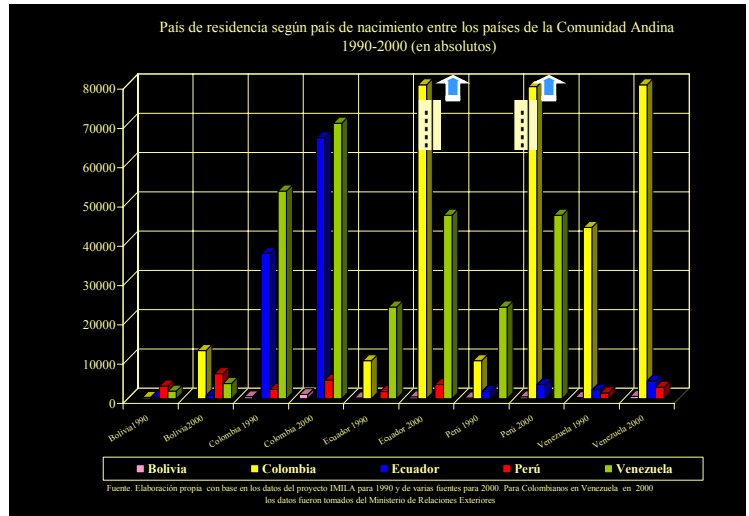
En América del Sur el Pacto Andino presenta una gran importancia como organización económica y de flujos de migrantes. Conformado por Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela ha logrado sobrevivir hasta nuestros días y se caracteriza además de acuerdos económicos, por unas condiciones migratorias particulares entre los países miembros, que facilita la libre circulación entre ellos tanto de productos como de personas. Un aspecto importante de los países que conforman el Pacto Andino que además de una intensiva migración entre sus países, se presenta una fuerte tendencia migratoria internacional que se manifiesta en una significativa presencia de migrantes andinos que viven en los Estados Unidos, Canadá y, en especial, Europa. El creciente fenómeno migratorio de los países de la Comunidad Andina hacia países desarrollados, se han ido traduciendo en un flujo creciente de remesas de dinero de estos emigrantes a sus países de origen. Tales remesas, han tenido un incremento drástico en la última década, como resultado del creciente flujo de migrantes a los Estados Unidos y Europa.

La ponencia tiene como objetivo principal analizar las características que ha presentado la migración internacional de los países que conforman la Comunidad Andina, así como dar cuenta del flujo de remesas y las políticas sociales y desarrollo asociadas para el manejo de dichos recursos. Asimismo, describir la migración internacional de los países de la Comunidad Andina; caracterizar los flujos de remesas y las formas de inversión que hacen sus receptores en los países de referencia. y evaluar los logros y dificultades en el diseño de políticas y programas relacionados con las remesas, las microempresas y el desarrollo local.

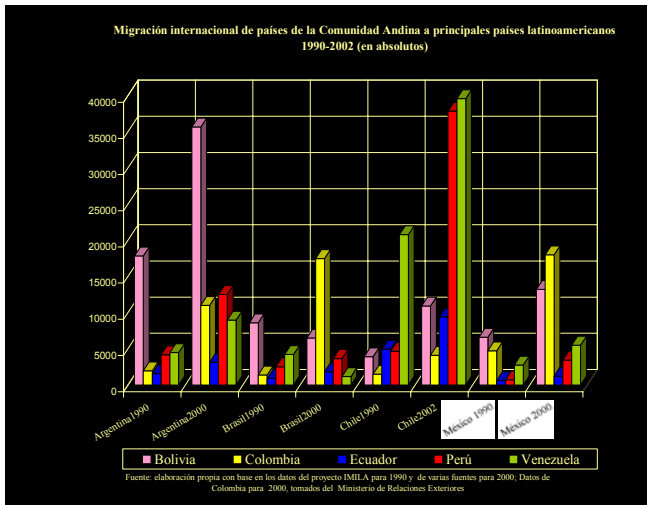
## SITUACION ECONOMICA



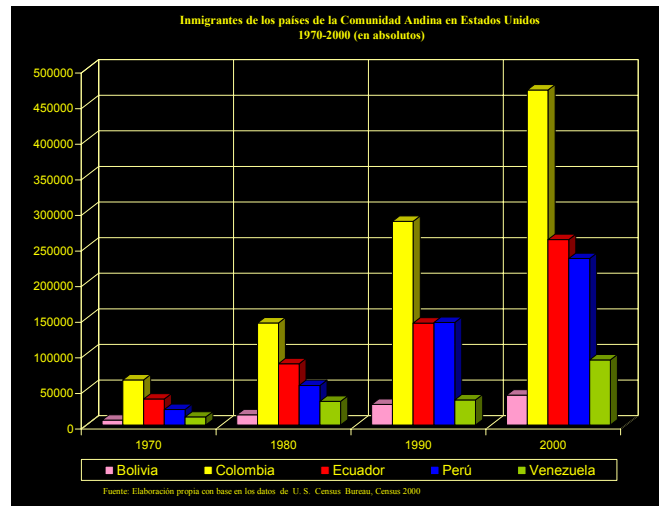
## MIGRACION DENTRO DEL PACTO ANDINO



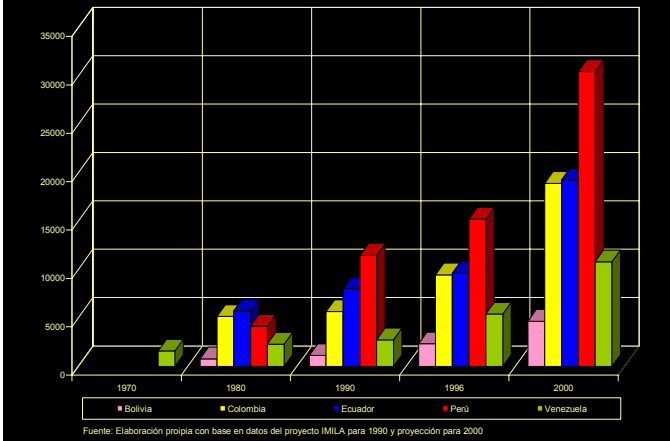
## MIGRACION INTRAREGIONAL



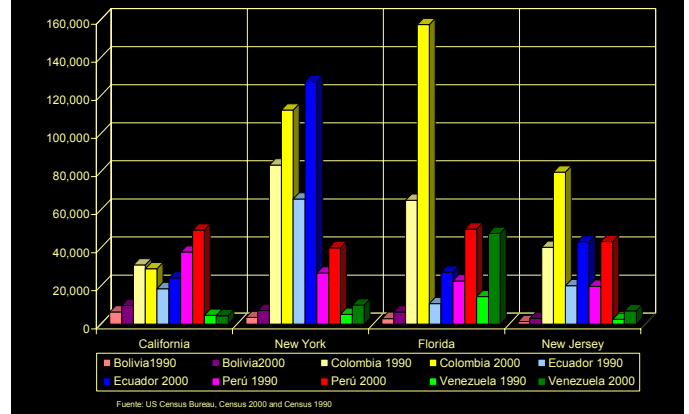
## MIGRACION A ESTADOS UNIDOS



Immigrantes en Canadá de los países de la Comunidad Andina 1970-2000 (en absolutos)

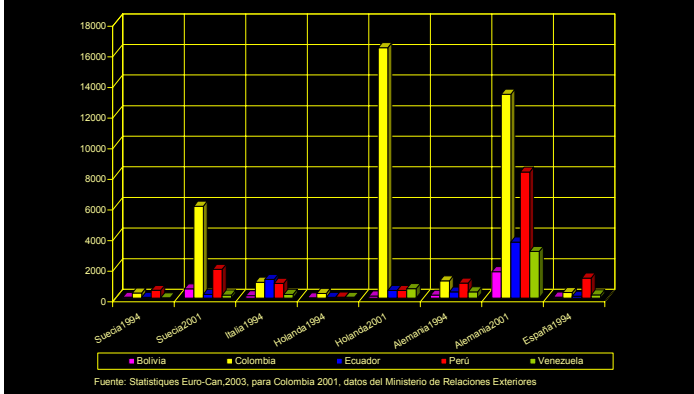


Lugar de residencia en los Estados Unidos de los inmigrantes de la Comunidad Andina 1990-2000 (en absolutos)

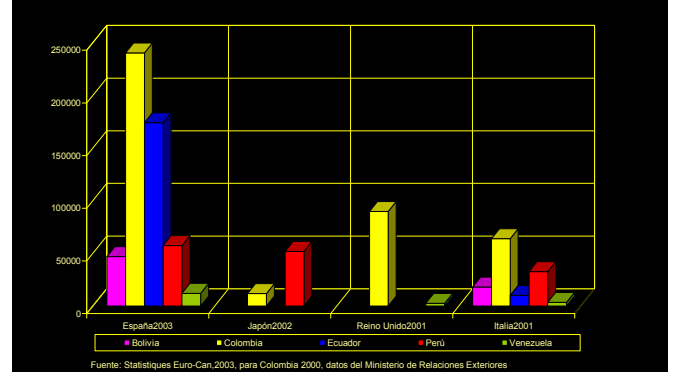


## MIGRACION A EUROPA

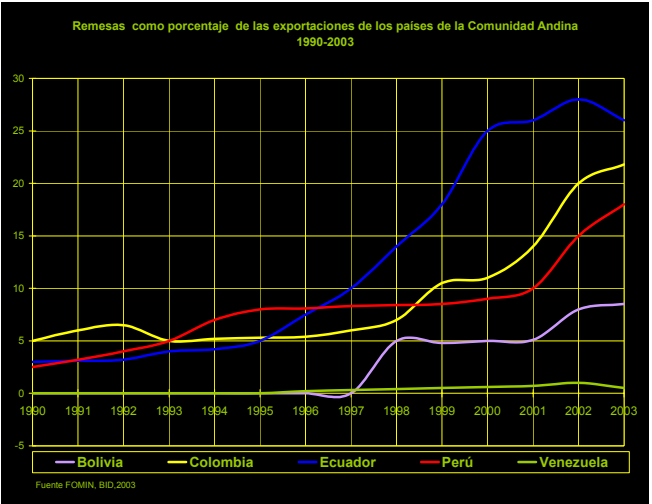
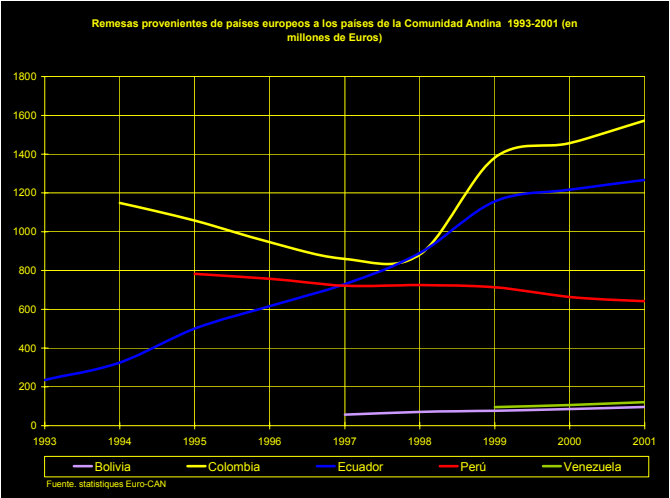
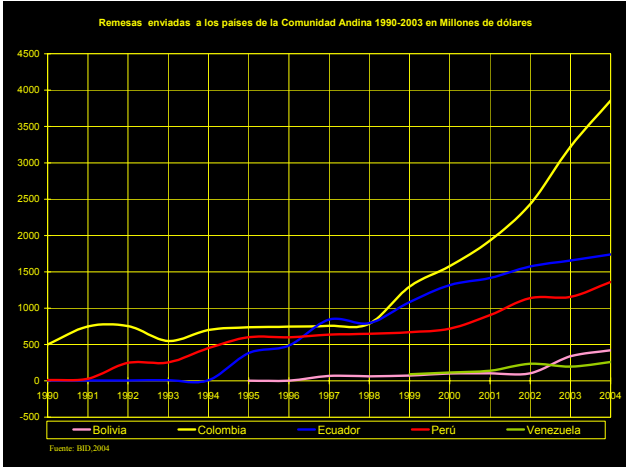
Emigración a Europa proveniente de la Comunidad Andina 1994-2001 (en absolutos)



Immigración a España, Japón, Reino Unido e Italia provenientes de la Comunidad Andina



# REMESAS



## Principios del programa de remesas del Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN)

- Las implicaciones de las remesas para las economías nacionales, como también el potencial efecto multiplicador en el PIB, el consumo y la inversión, han generado problemáticas a nivel financiero y de desarrollo en la región.
- Este mercado no devenga precios competitivos de transferencia para los consumidores.
- Los altos costos de transferencia y las comisiones elevadas en el tipo de cambio hacen que el costo final para el remitente ascienda entre el 15% y el 20 % del monto enviado.
- El mercado está dominado por un pequeño número de grandes compañías, determinando:
  - a) Número limitado de instituciones bancarias formales y/o microfinancieras en los países receptores (alrededor del 70% del flujo de remesas es canalizado fuera de sistema bancario formal).
  - b) Poco interés en este sector demostrado por parte de la banca comercial tradicional.
    - Una baja o inexistente cultura bancaria en las comunidades de migrantes.
    - Limitaciones en cuanto a la información y transparencia del mercado.
    - Escaso poder de negociación dentro de las comunidades de inmigrantes debido a su extensa fragmentación
    - Barreras económicas, legales y técnicas para penetrar el mercado de las remesas en los países remitentes como también receptores.
    - Gran porcentaje de migrantes indocumentados.
- Se estima que el mercado de las remesas será cada vez más profundo y más eficiente en el largo plazo. Esto, junto con los cambios que se anticipan en las leyes migratorias, facilitará la integración de los migrantes indocumentados y por consiguiente su integración en el sector bancario formal.
- Seguir impulsando la introducción de métodos eficientes en el mercado de las remesas para capacitar los países receptores a capturar las remesas para integrarlas en el sector financiero formal.

## Estrategias uso de remesas FOMIN

1. Mejorar el entorno regulatorio y favorecer alianzas público-privadas

Desde los gobiernos: mejorar el marco regulatorio como ventajas fiscales para los flujos de remesas, y promover una mayor conciencia entre las comunidades en el exterior mediante clubes de migrantes, y apoyar mejores regulaciones y supervisión del ahorro popular e instituciones micro financieras.

- Por parte del sector privado: desarrollar una serie de productos y servicios financieros especialmente dirigidos a este colectivo (seguros, pensiones, créditos hipotecarios).
- Mayor desarrollo de productos financieros e identificación del perfil del inmigrante para una mejor bancarización.

2. Mejorar la transparencia y eficiencia del mercado de envíos de remesas, y promover la competencia para reducir su costo

- Promover acuerdos entre instituciones financieras en los países de envío de remesas, e instituciones correspondientes (y sus redes) en los países receptores con objeto de "bancarizar" a las poblaciones beneficiarias de las remesas tras la movilización de ahorros (el fortalecimiento de la banca popular).
- Mejorar datos públicos y reportes de flujos.

3. Favorecer la identificación y el desarrollo de proyectos productivos de desarrollo local en regiones de alta migración

- Se pretende impulsar la formación de vínculos con las instituciones financieras antes de migrar.
- Se busca canalizar una parte del ahorro del migrante hacia la inversión productiva en las actividades que se consideren sostenibles.
- Vinculación de las remesas con vivienda.

## Programas y proyectos sobre remesas y microempresas en la Comunidad Andina

### Bolivia

Fortalecimiento de la Red de Remesas de los Migrantes

*Objetivo:* Proporcionará la capacidad de exportar su experiencia en transferencias a Argentina donde se encuentran grandes comunidades de migrantes bolivianos. Establecerá nuevos mecanismos para transferir remesas de Argentina hacia Bolivia, y también proporcionará a los remitentes con cuentas de ahorro en Bolivia. Capacitará a los oficiales de

crédito en Argentina, proveerá asistencia técnica para la mejora de servicios específicos, supervisión y desarrollo tecnológico de una plataforma de transferencia de remesas.

### Colombia

**Apoyo de ingreso de microfinancieras en mercado de las remesas**

Atraer a más personas que envían o reciben remesas al sistema financiero formal, utilizando a las instituciones microfinancieras como portal. La agencia ejecutora será el Centro ACCION Microempresarial, una organización con sede en Colombia que brinda asistencia técnica a instituciones microfinancieras y capacitación a microempresarios.

### Ecuador

**Financiamiento de Microempresas Ecuatorianas para una Línea de Crédito**

Este proyecto consiste en una línea de crédito rotativa de hasta 2 millones de dólares, para: a) Ampliar la cobertura por parte del sistema financiero formal Ecuatoriano al sector de la microempresa, especialmente a las zonas rurales; b) Promover la consolidación de un intermediario financiero privado formal regulado y especializado en la provisión de servicios al sector de la microempresa; c) Facilitar el flujo de remesas para que los emigrantes ecuatorianos y sus familias puedan mantener sus ahorros y hacer inversiones productivas; d) Demostrar la viabilidad para lograr rentabilidades financieras atractivas con financiamientos de mediano y largo plazo a las instituciones financieras de Ecuador.

### Perú

• Proyecto para potenciar impacto de desarrollo de dinero enviado por peruanos desde Japón

El (FOMIN) del Banco Interamericano de Desarrollo anunció hoy la aprobación de un préstamo de 7 millones de dólares al Banco de Trabajo de Perú que estará parcialmente garantizado por el flujo de futuras remesas enviadas por peruanos desde Japón. El Banco del Trabajo utilizará los recursos del FOMIN para ampliar su cartera de créditos para la micro, pequeña y mediana empresa. Asimismo se propone ofrecer préstamos hipotecarios y otros

productos y servicios financieros a personas que reciben remesas de Japón. El FOMIN también donará 200.000 dólares para ayudar al Banco de Trabajo a crear la Fundación de la Gente, una institución sin fines de lucro que promoverá la vivienda social, la educación para adultos y la capacitación para microempresarios. El Banco del Trabajo también contribuirá 200.000 dólares a esta iniciativa.

### Venezuela

**Fortalecer sistemas estadísticos sobre remesas**

El (FOMIN) esta apoyando un proyecto para ayudar a bancos centrales de América Latina y el Caribe (entre ellos Venezuela) a fortalecer sus sistemas de información y estadísticas sobre remesas. El proyecto será ejecutado por el centro de estudios monetarios latinoamericanos (CEMLA) y la asociación regional de bancos centrales con sede en ciudad de México.

### Preguntas de reflexión

- 1.¿Quiénes serán los beneficiados y los perjudicados con el manejo y control de las remesas que se pretende desde la política internacional?
- 2.¿Qué tanto se debe o conviene formalizar la remesa informal?
- 3.¿En qué medida formalizar al inmigrante ilegal y sus remesas, asegura mejorar el impacto positivo de dichos recursos como se cree?
- 4.¿Qué implicaciones tendrá interferir en las decisiones del uso de las remesas familiares?
- 5.¿Qué tanto se está pensando socialmente el manejo de las remesas y las valoraciones que los receptores tienen sobre su uso final?
- 6.¿Cuál es el nuevo papel social del Estado ante el boom de las remesas?
- 7.¿Substituirán las remesas los programas sociales?
  8. ¿En qué medida las microempresas siguen siendo la mejor opción para fomentar desarrollo y más ahora que se busca utilizar las remesas?
  9. ¿Cómo pensar los acuerdos migratorios a luz de los beneficios por el envío de remesas para los países latinoamericanos y las multinacionales financieras?