

RESUMEN

El trabajo tiene como objetivo aportar insumos que permitan evidenciar la importancia de los ingresos provenientes de las intervenciones dispuestas para garantizar el derecho a la protección social en el Paraguay a partir de un análisis por estratos económicos en las últimas dos décadas. Los principales hallazgos muestran que los ingresos de la protección social impactan en todos los estratos económicos y ponen de manifiesto la necesidad de ir más allá del objetivo de reducir la pobreza para prestar atención a los factores que impactan positiva y negativamente en la probabilidad de continuar la movilidad ascendente.

INTRODUCCIÓN

Estudios recientes (Ferreira y otros 2013; Hardy, 2014; PNUD, 2014) señalan que si bien en la última década hubo avances en la reducción de la pobreza, hay una amplia proporción de la población con alta probabilidad de caer en ella. Paralelamente, el crecimiento económico junto con las políticas sociales de los últimos años ha propiciado el crecimiento de la clase media. La vulnerabilidad social, expresada en la incapacidad de los grupos más débiles de la sociedad para enfrentar o neutralizar los impactos del patrón de desarrollo, muestra la mayor exposición a riesgos en que se encuentra una gran parte de la población (Pizarro, 2001).

En este contexto, la protección social brinda un conjunto específico de acciones para mitigar la vulnerabilidad de la vida de las personas (Unión Europea, 2010) y ha sido enriquecida mediante la incorporación del enfoque de derechos (Cecchini y Martínez, 2011).

En el Paraguay, la visión optimista sobre el crecimiento de la clase media requiere ser matizada contemplando la escasa proporción que ésta representa y su inestabilidad, explicada en parte por la precariedad del mercado laboral signada por la falta de cobertura universal por parte de las políticas de protección social.

MATERIALES Y MÉTODOS

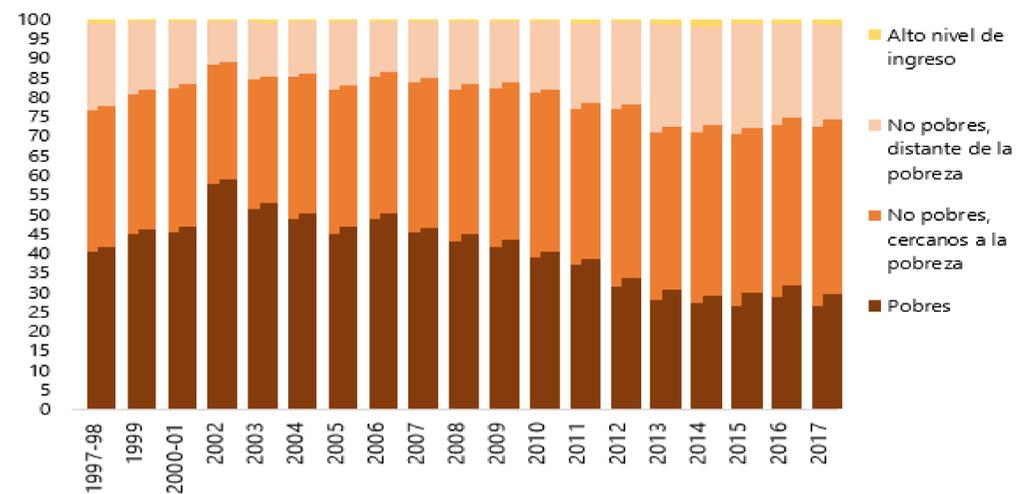
Se aplica un enfoque cuantitativo, con metodología descriptiva. Las fuentes de información utilizadas son las Encuestas Permanente de Hogares de 1997 a 2017. Se recurre a una clasificación de estratos que considera como a la población en situación de pobreza a aquellos que se encuentran por debajo de la línea de pobreza y los demás grupos económicos se definen teniendo en cuenta la distancia de dicha línea (2,5 veces para clase no pobre cercana a la pobreza, 12,5 veces para clase no pobre distante de la pobreza y más de 12,5 para ingresos altos), siguiendo la propuesta de los estudios en la región (Ferreira y otros 2013; Hardy, 2014; PNUD, 2014).

La simulación de cómo quedaría la configuración de estratos económicos si las familias no tuviesen los ingresos de la protección social se realiza extrayendo del ingreso total del hogar los ingresos provenientes de la protección social: las jubilaciones y pensiones y las transferencias de los programas de asistencia social (Tekopora, pensión alimentaria para adultos mayores en situación de pobreza, transferencia a agricultores, ingreso imputado del programa vaso de leche y bono de almuerzo escolar). Se considera como supuesto que los hogares no implementarían ninguna estrategia ante la falta de este ingreso.

RESULTADOS

La tendencia de los últimos 15 años muestra una progresiva reducción de la pobreza (a excepción de 2006 y 2016) y un incremento relativo de la clase no pobre distante de la pobreza (lo que otros llaman clase media) que pasa de 14,6% en 2003 a 26,2% en 2017, el siguiente grupo de mayor crecimiento es la población no pobre cercana a la pobreza, es decir de mayor vulnerabilidad (Figura 1).

Figura 1. Distribución porcentual de la población según estrato económico^{1/} con y sin ingresos de la protección social (barra superpuesta), Paraguay 1997 - 2017



Fuente: elaboración propia a partir de STP/DGEEC. Encuesta Permanente de Hogares, EPH 1997-2017.
1/ Quedan excluidos los empleados domésticos del hogar.

Al extraer los ingresos provenientes de la protección social (seguridad y asistencia social) del ingreso familiar, la pobreza aumentaría 3,2 puntos porcentuales (12,2%), con un mayor impacto en la clase pobre distante de la pobreza que caería 1,7 pp. (6,6%). El impacto es mayor desde el 2012 (promedio de 2,8 pp. de reducción de la pobreza) consistente con la mayor cobertura de la pensión alimentaria para adultos mayores en situación de pobreza. A pesar de la baja cobertura de la protección social en el país, a través de los ingresos de esta fuente en 2017 se evitó que 220.000 personas cayeran en pobreza, moviéndose 98.000 al estrato no pobre pero cerca de la pobreza, 118.000 al no pobre distante de la pobreza y 4.000 al de altos ingresos.

Esta movilidad da cuenta de la alta volatilidad, que, ante leves descensos en el ingreso pasan de un estrato a otro. Ante problemas de salud en la familia, pérdida de empleo o de la producción agrícola, muerte o retiro laboral de un proveedor, aumenta la vulnerabilidad en todos los estratos.

CONCLUSIONES

Los avances logrados en la reducción de la pobreza entre 2003 y 2017 en el Paraguay se dieron en una década de alto promedio de crecimiento económico y de un progresivo aumento de la cobertura de la mayoría de los programas sociales, no obstante, las intervenciones en protección social aún tienen baja cobertura y alta segmentación. En este sentido, la posibilidad de continuar el progreso de la última década con respecto a la reducción de la pobreza depende de varios factores, siendo uno de ellos la garantía del derecho a la protección social y las políticas que el Estado implemente para hacer efectiva dicha garantía. Es necesario avanzar hacia el diseño de una política de protección social universal e integral, con instrumentos que aborden las particularidades de las etapas del ciclo de vida, así como de otros factores que exigen aproximaciones más específicas.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Cecchini & Martínez (2011). Protección Social inclusiva en América Latina. Una mirada integral, un enfoque de derechos. Santiago de Chile. CEPAL-GIZ.
- Ferreira, F. G., Messina, J., Rigolini, J., López-Calva, L. F., Lugo M. A. & Vakis, R. (2013). La movilidad económica y el crecimiento de la clase media en América Latina. Washington, DC. Banco Mundial.
- Hardy, C. (2014). Estratificación Social en América Latina. Retos de Cohesión Social. Ediciones LOM. Chile.
- Pizarro Hofer, R. (2001). La vulnerabilidad social y sus desafíos: una mirada desde América Latina. CEPAL
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) (2014). Perfil de estratos sociales en América Latina: pobres, vulnerables y clases medias, New York: PNUD
- Unión Europea (UE) (2010). La Protección Social para el Desarrollo Inclusivo: una nueva perspectiva