

Enrique **PELÁEZ** – CIECS-CONICET – enpelaez@gmail.com

Florencia **MOLINATTI** – CIECS-CONICET – fmolinatti@hotmail.com

Leandro **GONZÁLEZ** – CIECS-CONICET – leandrogonzalez@yahoo.com.ar

Pablo **SALAZAR CANELOS** – UNFPA – salazarcanelos@unfpa.org

Víctor Manuel **GARCÍA GUERRERO** – CEDUA-COLMEX – vmgarcia@colmex.mx

OBJETIVO

- Destinado a los tomadores de decisión y técnicos de gobierno en el ámbito local.
- Dar cuenta de la importancia y el uso de las proyecciones de población como instrumentos útiles y con base estadística para la realización de adecuados diagnósticos sobre la evolución poblacional

La planeación local en la agenda de desarrollo global

- Instrumento clave en la implementación y seguimiento de la **Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible**, ya que los ODS toman en cuenta las condiciones locales y las complejidades del proceso de desarrollo
- Uno de los **desafíos** para poder monitorear el avance de esta agenda es poder **contar con datos relevantes con la desagregación necesaria** (por edad, sexo, geografía, estatus migratorio y por tipo de área (rural y urbana).
- A nivel regional, el **Consenso de Montevideo sobre Población y Desarrollo** resalta la importancia de la integración de la población y su dinámica en las políticas públicas.
- Las proyecciones de población cumplen una función política fundamental**, ya que se destacan por ser una herramienta valiosa para estimar demandas futuras de educación, salud, empleo y vivienda, así como de equipamiento e infraestructura de las diferentes áreas geográficas de un país.

Conceptos básicos:

La planeación y los cambios en la dinámica demográfica

- Las relaciones entre planeación y población parecen obvias, estrechas e inevitables. **La población es objeto y sujeto de todo proceso planificador**, siendo la base de datos socio-demográficos el elemento primordial dentro de los diferentes sistemas de indicadores nacionales y subnacionales.
- El proceso de planeación **requiere tomar en cuenta los diferentes componentes de la dinámica demográfica** de la población que es objeto y sujeto de dicho proceso.
- Una **proyección de población** es el cálculo de un escenario hipotético futuro de la dinámica demográfica de una región, sujeto a que determinados supuestos sobre la evolución futura de la mortalidad, fecundidad y migraciones se lleguen a cumplir.
- Ese tipo de proyección lleva implícito el hecho que está **basada en supuestos razonables** del curso futuro de los tres componentes de la dinámica demográfica: fecundidad, mortalidad y migraciones (internas e internacionales).
- La **población** es el **denominador común** en el cálculo de gran parte de las tasas y los indicadores más utilizados en la planeación local y en la evaluación de planes y políticas públicas.

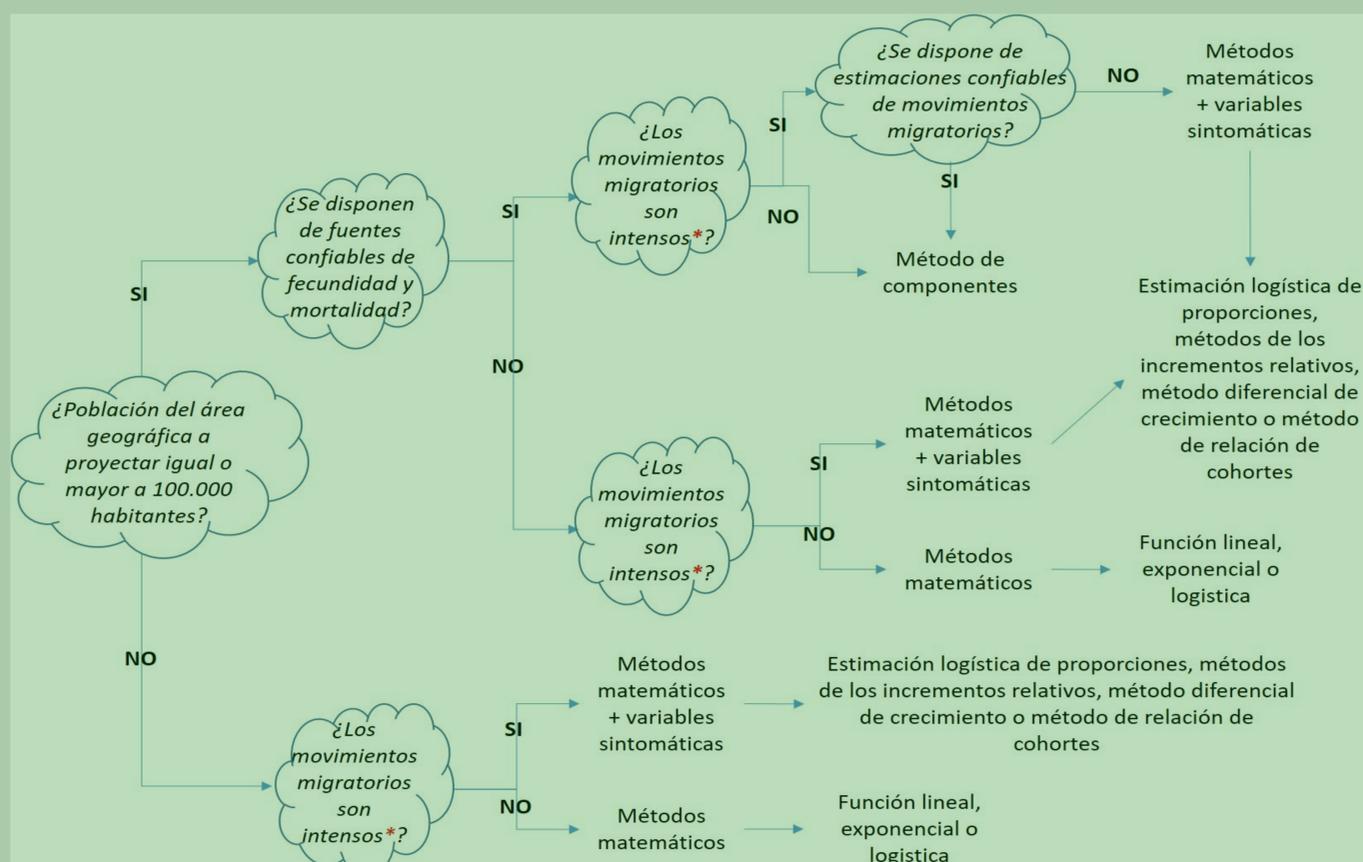
Diferencias entre proyecciones nacionales y desagregadas geográficamente de población.

- Las proyecciones nacionales reflejan el comportamiento promedio de los fenómenos vinculados con la dinámica demográfica**, homogeneizando la rica y cambiante heterogeneidad de las divisiones administrativas de menor jerarquía.
- Si bien los métodos que consideran la interacción entre los componentes de la dinámica demográfica surgen como los más adecuados, **cuando el área a proyectar es pequeña, con una población numéricamente reducida, la aplicación de un modelo demográfico de proyecciones suele ser problemática.**
- El análisis de la situación y de las tendencias demográficas de la población de áreas pequeñas presenta **dificultades metodológicas** de distinto orden:
 - Por tratarse de áreas pequeñas, los tamaños poblacionales son reducidos y, como consecuencia, los hechos demográficos que ocurren en una unidad de tiempo son también muy limitados.
 - Otro aspecto es que se trata de poblaciones abiertas, expuestas generalmente a fuertes movimientos migratorios con efectos muy importantes, a muy corto plazo, sobre la dinámica demográfica de esas áreas. Incluye Migración Interna.
 - Otro factor es la **inexistencia de datos poblacionales desagregados geográficamente o su deficiencia en cuanto a su calidad y cobertura.**

Métodos para la elaboración de estimaciones y proyecciones.

- Los procedimientos para la elaboración de estimaciones y proyecciones de la población y de los componentes demográficos, son muy diversos y su complejidad ha ido variado en función del desarrollo de nuevas metodologías y herramientas computacionales.
- En los países de **América Latina y el Caribe** estos avances y la mayor complejidad **no han ido acompañados por mejoras sustanciales en la calidad y en la disponibilidad de información demográfica**, ya sea en los censos de población, en las estadísticas vitales o en las encuestas sociodemográficas. **Consecuentemente, los nuevos desarrollos metodológicos se han dirigido a suplir, en cierta forma, las deficiencias en la cantidad y calidad de las informaciones básicas.**
- Métodos matemáticos:** Consisten en la aplicación de una o más funciones matemáticas que se ajustan a la información histórica. Para los efectos de la proyección, se supone que los cambios futuros siguen cierto comportamiento o patrón que puede ser descrito a partir de una ley expresada en términos matemáticos. Son los procedimientos de más simple aplicación y de más fácil comprensión conceptual.
- Métodos demográficos:** Relacionan los cambios de la población en el tiempo, por medio de la ecuación demográfica básica, con las transformaciones que ocurren en los tres componentes demográficos. El principal método que permite relacionar lo anterior considerando coherentemente las tres dimensiones demográficas básicas (edad, cohorte y período) se conoce como **Método de las Componentes Demográficas** o **Cohort-Component-Model**.
- Deterministas:** A partir del análisis de las tendencias pasadas de las componentes demográficas se hipotetiza sobre sus **comportamientos futuros más plausibles** o deseados de acuerdo a ciertos criterios subjetivos y que privilegian la experiencia de quien los realiza. Son escenarios hipotéticos de tipo **"qué pasaría si...?"**.
- Probabilísticos:** Considerando la información histórica estimada, se utilizan métodos de pronóstico probabilísticos para extrapolar los niveles y tendencias de las componentes demográficas en el tiempo. Por medio de métodos analíticos o de simulación se emplea el método de las componentes usual para proyectar la población total por edad y sexo. Estos métodos son de índole probabilística porque **permiten asociarle una medida de probabilidad a las proyecciones** y permiten informar sobre el rango de variación sobre el cual pueden ocurrir las proyecciones (incertidumbre).

Árbol de decisión metodológica. Proyección de áreas menores.



* Se consideran movimientos migratorios intensos cuando las migraciones explican más del 5% del crecimiento de la población.