

## **Demografía y desarrollo local: un algoritmo de trabajo desde la experiencia cubana.**

### **Resumen extenso**

El presente trabajo parte de la pregunta problema **¿qué elementos son necesarios para la instrumentación de indicadores sociodemográficos en las estrategias de desarrollo local que permitan construir un algoritmo para su conducción?** A partir de aquí nos propusimos el siguiente **objetivo:**

**Determinar los elementos necesarios para la instrumentación de indicadores sociodemográficos en las estrategias de desarrollo local que permitan construir un algoritmo para su conducción.**

### **Materiales y métodos**

**Utilizando el método histórico se analiza el tratamiento en Cuba y en América latina del tema del uso de insumos sociodemográficos para el desarrollo local.** Ya hoy Cuba se encuentra desde hace 40 años por debajo del reemplazo poblacional. Luego, a partir del **análisis y la síntesis utilizando la experiencia de trabajo del CEDEM-UH en los territorios** se expone la importancia que tiene el uso de datos sociodemográficos para la construcción de estrategias de desarrollo local así como los principales obstáculos que se presentan en el desenvolvimiento de esta tarea **para llegar a la propuesta del algoritmo de trabajo.** Se parte de los conceptos de que la población es objeto y sujeto del desarrollo social, para comprender que cualquier análisis o proyección del desarrollo de la población, como referente para la inclusión de la dimensión poblacional y las dinámicas demográficas en los planes de desarrollo y las agendas políticas de los territorios.

### **Resultados**

**A partir de la experiencia de trabajo del Centro de Estudios Demográficos de la Universidad de La Habana (CEDEM.UH), se propone un algoritmo de trabajo a través de la experiencia cubana que exponen los diferentes pasos necesarios en el propósito de incluir el componente población en las referidas estrategias de desarrollo.**

Los **componentes principales** del mismo son:

- 1. Identificación de la contraparte territorial responsable y encargada del proyecto.**
- 2. Sensibilización a decisores acerca de la importancia de los estudios sociodemográficos para el trazado de estrategias de desarrollo local.**
- 3. Creación de grupo de expertos en estudios sociodemográficos.**
- 4. Capacitación a miembros del grupo de expertos en temas demográficos.**
- 5. Elaboración de caracterización sociodemográfica del territorio donde tiene lugar el proyecto.**
- 6. Identificación de las principales líneas y creación de los grupos de investigación.**

7. **Presentación de resultados de investigación en eventos territoriales y nacionales.**
8. **Publicación de resultados de investigación en revistas nacionales o territoriales, así como elaboración y divulgación de reportes de investigación con la situación del territorio.**
9. **Sensibilización a comunicadores acerca del adecuado tratamiento de temas demográficos en los mensajes comunicativos e intercambio con comunicadores y periodistas.**
10. **Acciones especializadas en el desarrollo de la comunicación y la educación en población.**

**La identificación de la contraparte territorial responsable** se constituye en la acción base sobre la que se erige todo el trabajo en los territorios en tanto su identificación y precisión garantiza la institucionalización del proyecto en el territorio correspondiente y al mismo tiempo será la encargada de conducir el proyecto en todo su desarrollo.

La **sensibilización a decisores** constituye el elemento que garantiza el primer acercamiento a la comprensión de la importancia de los estudios sociodemográficos para el trazado de estrategias de desarrollo local. Sin el compromiso y la participación de los responsables de gobierno de llevar a cabo la conducción de los procesos de planificación, organización, desarrollo y control de las estrategias de desarrollo local, sin su comprensión del lugar esencial que ocupa tener en cuenta el comportamiento de los procesos demográficos para dichas estrategias, cualquier acción realizada de capacitación o investigación en este sentido, sería vacía de contenido para su instrumentación en el proceso de gestión local.

La **creación del grupo de expertos en estudios sociodemográficos** garantiza la base fundamental de la preparación de especialistas en el conocimiento de temas demográficos y en el manejo de diferentes herramientas para el análisis demográfico. Ellos se componen, en primer lugar, de profesores e investigadores de las Universidades e institutos de investigación así como de especialistas de diferentes instituciones tales como las oficinas territoriales de información y comunicación, las instituciones de ordenamiento territorial, de trabajo, de educación, de salud, entre otras.

Luego de creado el grupo de expertos se pasa a la realización de la capacitación a los miembros del mismo. Esta **capacitación a miembros del grupo de expertos en temas demográficos** constituye el primer paso para la creación de esa masa crítica necesaria para el manejo y gestión de la información sociodemográfica.

El próximo paso posterior a las primeras acciones formativas es la **elaboración de la caracterización sociodemográfica** de los territorios donde tiene lugar el proyecto. Para ello se le brinda un formato común para confección de la misma que garantiza por un lado, servir de guía en su proceso de construcción y por otro, la existencia de uniformidad en la estructura de todas las caracterizaciones que se elaboren en los diferentes territorios incluidos en la plataforma.

La elaboración de la caracterización sociodemográfica del territorio permite la **identificación de las principales líneas de investigación así como la creación de los grupos de trabajo** que las llevaran a cabo. Las caracterizaciones sociodemográficas

constituyen una fotografía de la situación de la población del territorio y través de ellas es posible identificar los principales problemas y situaciones del territorio que necesitan de un abordaje inmediato, de modo que se constituyen en líneas de investigación del grupo de trabajo.

Luego de varios meses de trabajo estarán listos los primeros **resultados de las diferentes investigaciones realizadas los cuales deben ser presentados en eventos territoriales y nacionales** y se exige además la **elaboración y divulgación de reportes de investigación**, que constituyen documentos divulgativos de más fácil acceso para decisores y personal no experto en temas demográficos, que permitan un mejor conocimiento de la situación del territorio.

Además se prevé la **publicación de los resultados de investigación en revistas nacionales o territoriales**, de manera que puedan ser compartidos y socializados con otros expertos en un ámbito más amplio.

La **sensibilización a comunicadores** está dirigida al conocimiento y manejo de un adecuado tratamiento de los temas demográficos en los mensajes comunicativos por parte de los comunicadores, de modo de garantizar un intercambio fluido con comunicadores y periodistas a fin de prepararlos a tal fin.

Este trabajo debe complementarse con **acciones especializadas en el desarrollo de la comunicación y la educación en población** por parte de expertos en el tema que contribuyan a la adquisición de mayor precisión y dominio de los no entendidos, acerca de los temas demográficos relacionados con las principales problemáticas sociales del territorio.

Además, se especifican detalles del manejo de datos sociodemográficos a nivel local, a partir de que, los datos sociodemográficos nacionales que se obtienen en los Censos resultan muchas veces insuficientes cuando se intenta extrapolarlos a la escala local, con la dificultad añadida de que los mismos requieren de una base de cálculo diferenciada en el entendido de que las bases de cálculos nacionales se basan en denominadores mayores que los que las áreas locales pueden llegar a alcanzar.

## **Conclusiones**

1. No basta con reconocer la necesidad de tener en cuenta el componente sociodemográfico en la gestión del desarrollo local y territorial sino que es necesario darle el justo lugar que debe tener en las estrategias de desarrollo en tanto los datos de población dan cuenta de forma esencial de la situación real de las poblaciones en un momento o período determinado para la proyección de estrategias de desarrollo.
2. No tener en cuenta a la población desde el principio, como componente esencial de las estrategias de desarrollo territoriales, sería como tomar un camino a ciegas sin saber cómo llegar al lugar propuesto. De importancia resulta la propuesta de pasos a seguir en forma de algoritmo metodológico, en las iniciativas relacionadas con la información sociodemográfica respecto de las políticas locales en el contexto de la proyección de sus estrategias de desarrollo, pues constituye un instrumento de cómo articular las dinámicas demográficas en los planes de desarrollo local.

3. De importancia vital resulta también determinar cuáles y qué tipo de dato o indicador sociodemográfico es necesario levantar o calcular en la escala local, pues los datos sociodemográficos nacionales que se obtienen en los Censos resultan muchas veces insuficientes cuando se pretende extrapolarlos a la escala local en tanto, los indicadores sociodemográficos a nivel local tienen características diferenciadas respecto a los que se utilizan en áreas mayores por el tamaño del dato o por el tipo de indicadores a calcular.
4. Para determinar los indicadores a nivel local hay que aplicar otros cálculos propios de la metodología de la Demografía de áreas pequeñas. Para determinar el tipo de indicadores que es necesario levantar o calcular en áreas pequeñas hay que identificarlos mezclando muchas veces elementos demográficos y administrativos. La utilización de métodos de áreas pequeñas representa una herramienta necesaria en el trabajo de instrumentación de indicadores sociodemográficos para el desarrollo local.