
El recorte étnico-racial en los sistemas de informaciones brasileños

Estela Maria Garcia de Pinto da Cunha¹

Resumen

La importancia de enfocar la dimensión étnico-racial en los estudios de población deviene del reconocimiento de la discriminación histórica que sufren las personas afrodescendientes y los pueblos indígenas en Brasil y las consecuentes condiciones de marginalidad y vulnerabilidad que viven desde la abolición de la esclavitud hasta la actualidad.

El movimiento negro junto con representantes de la academia inició la lucha político/ideológica para desenmascarar el racismo existente y que evidenciaran diferencias raciales en las condiciones socioeconómicas y demográficas de la población.

Este trabajo busca rescatar y sistematizar la experiencia brasileña relatando el proceso que permitió incorporar, conceptualizar y operacionalizar el concepto raza/color en los sistemas de información del país.

Se comentan algunas de las fuentes oficiales de información, como el Instituto Brasileiro de Geografía y Estadística (IBGE), el Sistema Único de Saúde del Ministério da Saúde, el Instituto Nacional de Estudos e Pesquisas Educacionais del Ministério da Educação y el Ministerio de Trabalho e Emprego.

Palabras clave: población, racismo, sistemas de información.

Abstract

The ethnic-racial approach in Brazilian data systems

The importance of addressing the ethnic/ racial population studies derives from the recognition of historical discrimination suffering by afrodescendants and indigenous peoples in Brazil and the consequent marginalization and vulnerability conditions of living, since the abolition of slavery to the present.

The black movement with representatives of the academy began the fight political/ ideological to reveal the existing racism and racial differentials reflected in socioeconomic and demographic conditions of the population.

This work seeks to recover and systematize the Brazilian experience by relating the process that allowed to incorporate, conceptualize and operationalize the concept of race/ color in the country's information systems.

We discuss some of the official sources of information such as the Brazilian Institute of Geography and Statistics (IBGE), the Health Care System, the Ministry of Health, the National institute of studies and research of the Ministry of Education, and the Ministry of Labor and Employment.

Key words: population, racism, information systems.

1 Investigadora del Núcleo de Estudos de População, Universidade Estadual de Campinas (NEPO/UNICAMP), Campinas, Brasil, maira@nepo.unicamp.br

Introducción

La importancia de enfocar la dimensión étnico-racial en los estudios de población deviene del reconocimiento de la discriminación histórica que esta población sufrió en Brasil y la consecuente vivencia de condiciones de marginalidad y vulnerabilidad que se extiende desde la abolición de la esclavitud hasta la actualidad.

A pesar de este reconocimiento, el abordaje de esta dimensión enfrentó y enfrenta hasta hoy varias resistencias debido tanto a la creencia en la ausencia de racismo en la sociedad brasileña, como en posiciones políticas abiertamente contrarias a su incorporación fundamentadas en la opinión de que en Brasil se vive en una «democracia racial» y que al considerar este recorte se estaría fomentando un racismo inexistente.

Fue agregando fuerzas de los movimientos de la sociedad civil en general —más específicamente del movimiento negro y de mujeres— y de representantes de la academia que se inició un movimiento político/ideológico destinado a revelar el racismo existente mediante comprobaciones empíricas que evidenciasen diferenciales raciales en las condiciones socioeconómicas y demográficas de la población.

Al comenzar ese movimiento, se evaluó como fundamental para su suceso producir informaciones básicas, inexistentes hasta el momento, que posibilitasen explorar la presencia de desigualdades raciales así como sus formas de producción y reproducción. Una vez obtenidos los datos básicos necesarios fueron trazándose diagnósticos sobre esas desigualdades mediante el cálculo de indicadores estadísticos, constataciones empíricas que, a su vez, servirían de subsidios para construir argumentos a ser utilizados en el campo político.

El presente trabajo propone relatar resumidamente los caminos recorridos en la toma de decisión de incorporar el concepto raza/color. Ante la imposibilidad de abarcar la totalidad de las bases de informaciones, que en la actualidad incluyen la variable raza/color,² este trabajo se centrará en describir diferentes formas de conceptualizar y operacionalizar esta variable en algunos de los sistemas de información elegidos como ejemplo: la FIBGE (Estatísticas do Registro Civil, Censo Demográfico, Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios, Pesquisa de Orçamentos Familiares, Pesquisa de Especificação de Materiais, etcétera), el Sistema Único de Saúde do Ministério da Saúde (SUS/MS), por el Instituto Nacional de Estudos e Pesquisas

2 Para fines operacionales se llegó al consenso de denominar «raza/color» a la variable que remite a la dimensión étnico-racial.

Educacionais del Ministério da Educação (INPE/ME) y por el Ministerio de Trabalho e Emprego. Como complemento se comentará la evolución histórica de la cobertura de la variable raza/color ocurrida en las distintas fuentes de datos que fueron contempladas en este documento.

Breve reseña del proceso histórico

Diversos actores participaron activamente del proceso histórico brasileño orientados a instrumentalizar la comprensión de los procesos y mecanismos sociales por medio de los cuales se producen y reproducen las diferencias étnico-raciales.

El compromiso asumido por los gestores públicos de diversas áreas ayudó para la concientización de la relevancia de esos estudios como contribuciones para implementar tareas específicas destinadas a subsidiar acciones de reversión del proceso de inequidad racial.

Funcionarios y técnicos de órganos de gobierno en sus varias esferas —federal, estadual y municipal—, responsables por la producción y disseminación de la información, en su rol activo cumplieron un papel central. Mediante la cooperación articulada con otros actores sociales se estudiaron varias formas de conceptualizar la variable, formas de captar las informaciones, de la estructuración de los bancos de datos, la forma más adecuada, simple, accesible, democrática para la divulgación de esas informaciones, etcétera.

Los movimientos sociales en general, específicamente los defensores de los derechos humanos, mujeres y el movimiento negro, cumplieron un papel central en el proceso de incentivar acciones que apuntasen a la construcción de la identidad racial que derivasen en la autoclasificación de la población negra.³ Además de divulgar y concientizar a la sociedad civil sobre la importancia de la obtención de informaciones sistemáticas y confiables, así como los análisis de la evolución de las desigualdades raciales.

Simultáneamente fue aumentando el número de proyectos de investigación en el ambiente académico que corroboraron empíricamente las desigualdades socioeconómicas y demográficas de la población

3 Para mayor información sobre el proceso de construcción de identidad racial en Brasil véase: Bento, M. Aparecida Silva e Iray Carone (2009), *Psicologia Social do Racismo. Estudos sobre branquitude e branqueamento no Brasil*, Petrópolis, Rio de Janeiro: Editora Vozes, 4a. ed.; Kabengele Munanga in Brandão, André A. P. (org.) (2004), *Uma abordagem conceitual das noções de raça, racismo, identidade e etnia*, Niterói, Rio de Janeiro: Cadernos Penesb, 5, Ed. UFF.; y Santos Neusa Souza (1983), *Tornar-se negro*, Rio de Janeiro: Edições Graal.

según la raza/color declarada. La divulgación de sus resultados permitió, además de desenmascarar y dar visibilidad a este fenómeno social, dar legitimidad al discurso y contribuir con el actuar político de los movimientos sociales.

Las agencias financiadoras nacionales e internacionales también tuvieron una actuación destacada viabilizando proyectos de investigación, la organización de cursos específicos en la temática racial, la formación de nuevos investigadores, etcétera. Entre ellas pueden citarse a la Fundación Ford, Organização Pan Americana da Saúde/Organização Mundial de Saúde (OPAS/OMS), Fundación Mc Arthur, Conselho Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico (CNPq), etcétera.

Paralelamente a estos procesos se fueron creando otros canales institucionales que permitiesen subsidiar acciones destinadas a avanzar en el logro de la equidad racial. Entre todas se destaca la creación del Comité Técnico de Salud de la Población Negra, en el ámbito del Ministerio de Salud, en agosto de 2004 y que hasta el momento continúa actuando. Este Comité tiene entre sus atribuciones más destacadas la de sistematizar propuestas concretas para la promoción de la equidad racial en salud; subsidiar técnicos y políticos en la elaboración, implementación y acompañamiento de la Política Nacional de Salud de la Población Negra; elaborar propuestas de intervención, etcétera.

Por su parte, en el ámbito internacional se enfatiza la ocurrencia de una serie de eventos que actuaron como incentivo, tanto para la producción de estudios que proporcionasen subsidios para la formulación de líneas orientadoras nacionales, como para la toma de posiciones políticas oficiales. Se resalta la Conferencia Mundial contra el Racismo, la Discriminación Racial, la Xenofobia y las Formas Conexas de Intolerancia (Durban, 2001). La Declaración y Programa de Acción de Durban y sus sucesivas revisiones se convirtieron en importantes herramientas políticas de diagnóstico, seguimiento y control de la distribución desigual de bienes y servicios, que ha llevado —y lleva— a situaciones de exclusión y vulnerabilidad a amplios segmentos poblacionales, orientando medidas preventivas y paliativas a través de la implementación de políticas y programas específicos.

De esta forma, al confluir una serie de hechos y de actores sociales empeñados en la búsqueda de conocimiento que posibilite tanto el reconocimiento como la propuesta de soluciones encauzadas a la búsqueda de equidad llevando a la superación de las desigualdades étnico-raciales, promovieron la producción de informaciones —en mayor cantidad y de mejor calidad— que incorporasen esta temática.

Información sociodemográfica

Con relación a los métodos de identificación racial se reconocen la existencia de tres métodos básicos. Ellos permiten clasificar a la población según la autoidentificación, la heteroatribución y por la ascendencia próxima de grupos poblacionales.

El Instituto Brasileiro de Geografía e Estadística (IBGE), órgano dependiente del Ministerio de Planificación, principal proveedor de informaciones estadísticas de Brasil, utiliza dos métodos de forma simultánea: la autoidentificación y la heteroatribución de pertenencia racial. Si por un lado para registrar hechos vitales se usa la heteroatribución, por otro en las investigaciones domiciliarias existe una mezcla de autodeclaración con heteroatribución, ya que en general es un único informante que responde por el resto de los residentes del mismo domicilio.

Históricamente fue el IBGE que cumplió un papel central al identificar la importancia de incluir la variable raza/color en todas sus investigaciones y en todos los bancos de informaciones bajo su responsabilidad, como el de las estadísticas vitales provenientes de registros continuos. Ya desde 1973 cuando fue promulgada la ley 6.015 quedó reglamentado la forma y el contenido que debería constar en los certificados de nacimientos y defunciones incluyendo, entre otras informaciones, el color de la persona en los registros continuos.

A pesar del reconocimiento de los problemas envueltos en la identificación racial, actualmente existe una opinión consensual de utilizar como método clasificatorio la autodeclaración. Sin embargo, esto no fue unánime en el transcurso del tiempo y tampoco es el método utilizado en otros países, como por ejemplo en Estados Unidos.

En Brasil fueron realizados censos demográficos en los años 1872, 1890, 1900, 1920, 1940, 1950, 1960, 1970, 1980, 1991 y 2000. De todos ellos, solamente en 1900, 1920 y 1970, no fue recolectada la información sobre raza/color, aunque en los restantes se hizo de diversas formas y se utilizaron diferentes sistemas clasificatorios.

En los censos de 1872 y 1890, el criterio de clasificación para raza fue el color de la piel. De esta manera la población brasileña fue categorizada en blancos, pretos, caboclos y mulatos. En estos censos, la información recolectada era de acuerdo al criterio del entrevistador. A partir del censo de 1940 se definió que el proceso de recolección de los datos de raza/color fuese mediante autoclasificación, o sea los propios entrevistados se clasificaban en las categorías utilizadas por el IBGE.

En los años de 1940 y 1950, las personas fueron clasificadas en blancos, pretos, amarillos (japoneses, chinos y sus descendientes) y pardos (indios, caboclo, mulato, moreno y sin declaración de raza/color).

En 1960, la investigación de raza/color utilizó cinco categorías: blancos, pretos, pardos, amarillos e indios. En 1980, se utilizó el mismo concepto del censo de 1950: blancos, pretos, amarillos y pardos, esta última abarcaba a los mulatos, mestizos, indios, caboclos, entre otros.

Durante el proceso de discusión sobre la clasificación racial más adecuada para ser adoptada en el censo demográfico de 2000, el IBGE incluyó un suplemento de identificación racial en la Pesquisa Mensual de Empleo (PME), en 1998. Este suplemento incorporó un ítem con declaración espontánea y otro de forma inducida además de algunas preguntas sobre el origen de las personas. Luego de los análisis de los resultados se tomaron dos importantes decisiones: primero mantener la clasificación usada anteriormente, y segundo debido a que la gran mayoría de los entrevistados declaró ser brasileño, sin identificar algún otro origen, se constató la inutilidad de añadirlo al cuestionario censal.

Además de los censos demográficos, otra línea de investigaciones que el IBGE realiza de forma anual son las encuestas nacionales, como la Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios (PNAD) que permiten estudiar características generales de la población y específicamente condición migratoria, educación, trabajo, ingreso, además de temas que anualmente cambian en el formulario suplementario como: aspectos complementarios de educación de jóvenes y adultos, educación profesional, acceso a políticas de transferencia de renta, fecundidad, acceso y utilización de los servicios de salud, trabajo infantil y otros.

Esta encuesta se inició en el segundo semestre de 1967 y hasta 1970 y sus resultados se presentaban con periodicidad trimestral. A partir del año 1971 pasó a ser anual, realizándose en el último trimestre de cada año, siendo interrumpida solamente en los años censales.

En el año 1976, esta encuesta incorporó la variable «color». Posteriormente, en los años 1977, 1981 y 1983 esta información no fue recolectada. En los años 1982, 1984, 1985 y 1986, esta información fue recolectada en el cuestionario del suplemento de la PNAD. Solamente a partir de 1987 la variable raza/color pasó a ser registrada en el cuerpo básico y a partir de 1992 se añadió la categoría indígena.

En la actualidad es una de las fuentes de datos sociodemográficos más importantes, por su amplitud temática, por su permanente actualización y por permitir trabajar con un alto grado de desagregación

espacial, pues su representatividad admite tratar los datos a nivel de país, grandes regiones, regiones metropolitanas y estados.

Entre 1996 y 1997, el IBGE realizó, por única vez, la Pesquisa de Padrões de Vida (PPV) representativa de dos —de las cinco existentes— grandes regiones (sudeste y nordeste), registrando temas referentes a los gastos domiciliarios e incluyendo la categoría raza/color.

También, como parte del sistema brasileño de investigaciones domiciliarias, la Pesquisa do Orçamento Familiar (POF), llamada en su primera versión del Estudo Nacional da Despesa Familiar (ENDEF) se realizó entre 1974-1975, y su objetivo se centró en conocer las características de consumo, gastos y rendimientos de los domicilios y de sus miembros. Si antiguamente tenía representatividad solamente para las regiones metropolitanas, posteriormente pasó a tener cobertura nacional. Las nuevas versiones que pasaron a denominarse Pesquisa de Presupuestos Familiares, cuentan hasta el momento con tres ediciones: 1987-1988/1995-1996/2002-2003. La variable raza/color fue recolectada, solamente, en esta última versión, asumiendo la categorización oficial del IBGE.

Se quiere destacar una serie de investigaciones que, aunque exceda las características sociodemográficas tratadas en este ítem las contempla y las supera ampliando considerablemente la gama temática. Esta serie, que hace parte del Programa de Investigaciones de Demografía y Salud (DHS), tuvo inicio en Brasil en la década de los ochenta bajo diferentes denominaciones y con diferentes organismos como responsables. Primero se llamó Pesquisa Nacional sobre Saúde Materno-Infantil e Planejamento Familiar, posteriormente Pesquisa Nacional sobre Demografia e Saúde, y su última versión: Pesquisa Nacional de Demografia e Saúde, da Criança e da Mulher (PNDS). Fueron realizadas en los años 1986, 1996 y 2006, respectivamente, siendo que en las dos primeras encuestas fue responsable la Sociedade Civil Bem-Estar Familiar no Brasil (BENFAM) y por la última fue el Centro Brasileiro de Análise e Planejamento (CEBRAP).

Estas encuestas registraron informaciones sobre las características socioeconómicas y demográficas de las mujeres en edad reproductiva y sus parejas, perfiles reproductivos, patrones conyugales, orientaciones sexuales, contracepción, asistencia al embarazo, parto y puerperio, la salud de los niños menores de cinco años, perfiles de nutrición, entre otros.

Las dos últimas versiones incorporaron el ítem raza/color, respetando las categorías oficializadas por el IBGE, permitiendo una riqueza de análisis de los diferenciales raciales referidos a estos comportamientos. Además de las publicaciones en libros, tanto los bancos

de datos como las consideraciones metodológicas y las relatorías se encuentran disponibles en páginas de la Web, con amplia divulgación y de muy fácil acceso.

Información sobre mercado de trabajo

Además de las investigaciones que, aunque no tengan como objetivo central, levantan informaciones sobre mercado de trabajo, como por ejemplo censo demográfico, Pesquisa Nacional de Amostra de Domicilios (PNAD), Pesquisa de Orçamentos Familiares (POF) y Pesquisa de Padrões de Vida (PPV), existe un programa del Ministerio de Trabajo y Empleo que tiene como propósito divulgar informaciones oriundas de los registros administrativos Relação Anual de Informações Sociais (RAIS) y el Cadastro Geral e Empregados e Desempregados (CAGED) referente al mercado de trabajo formal.

Esta relación de informaciones, que se inició en 1975, comenzó a registrar la categoría raza/color a partir del año 1999, mediante la clasificación de las cinco categorías utilizadas por el IBGE. Sin embargo, la identificación racial de los empleados no es por autoidentificación, ya que son las empresas las que envían estas informaciones para el sistema del ministerio. A pesar de esto, por ser una fuente en permanente actualización la RAIS adquiere una importancia relativa creciente para el estudio de diferenciales raciales en el mercado de trabajo. No obstante el acceso a las informaciones que consideren esta variable solo es posible mediante pedido directo al ministerio ya que la divulgación oficial de las estadísticas en la página web no la incorpora.

Información sobre educación

Si bien es verdad que los primeros datos sobre el nivel educacional alcanzado por la población se remontan al censo demográfico de 1890 y se repiten decenalmente, las informaciones referentes al aprendizaje, repetición y desempeño de los alumnos son mucho más recientes en el país.

La primera evaluación de aprendizaje fue realizada por el Ministerio de Educación en 1995 y está estructurada en varios sistemas de información divididos según el nivel de enseñanza que se considere. En todos los exámenes que componen este sistema de evaluación la forma de preguntar raza/color es diferente a la utilizada por las bases generadas por el IBGE, ya que en este caso es el alumno quien responde la pregunta.

El Sistema Nacional de Avaliação da Educação Básica (SAEB), que empezó en el año 1988 y se expandió para todo el país a partir de 1995, es realizado cada dos años. A través de este examen se registran informaciones de los conocimientos aplicados de alumnos que cursan este nivel básico de educación.

El Exame Nacional de Ensino Médio (ENEM) tiene como propósito evaluar anualmente los conocimientos de los alumnos que están cursando el último año del nivel secundario y fue implantado en 1998. Es utilizado como uno de los criterios de puntuación para el cálculo de la nota final de ingreso al nivel superior.

Por último, el Exame Nacional de Cursos (ENC), creado en 1995, con periodicidad anual, evalúa la calidad de la enseñanza universitaria, aunque su realización no es obligatoria. Como fue comentado anteriormente, este examen —al igual que los otros dos— capta la variable raza/color.

Información sobre salud

Las iniciativas de recolección y disseminación de datos del área de salud fueron en parte promovidas por la demanda que el Sistema Único de Saúde (SUS) generó en Brasil, a partir de la década de los setenta. En 1977, el Ministerio de Salud decidió compatibilizar los registros de defunciones con los de otros países y creó un sistema informatizado de captura de datos cuya difusión se realizaba por medio de publicaciones. Después de una serie de gestiones en diferentes órganos del gobierno federal destinadas a montar un sistema informatizado, se creó el Departamento de Informática del SUS (DATASUS) que pasó a estar vinculado al Ministerio de Salud recién en 1998.

Este departamento tiene como misión la distribución pública y gratuita de informaciones de salud y de los instrumentos que faciliten su uso. Otra atribución del DATASUS es cooperar con las secretarías estaduais y municipales para la implementación de sus sitios en la Web así como en la mejoría de la recolección, procesamiento, análisis y transmisión de informaciones en salud, ya que son ellas las que alimentan el sistema nacional.

Diferente de lo que ocurrió en otros países latinoamericanos, en Brasil, las informaciones referentes a salud incorporaron la variable raza/color de forma progresiva, relativamente rápida, promoviendo una compatibilización con la forma de recolección y categorización de otras fuentes, especialmente del IBGE, aunque no sucedió uniformemente entre todos los bancos que componen el sistema.

Estas informaciones adquirieron y mantienen fundamental importancia no solo por la diversidad de bancos, sino también por la cantidad y calidad de las informaciones además de la rápida y eficiente divulgación vía Internet, medio magnético y/o documentos impresos. Ellas se convirtieron en piezas fundamentales para el diseño de programas y políticas específicas orientadas a las poblaciones más vulnerables, entre ellas a la población negra.

El DATASUS es el organismo que gerencia varios sistemas integrados. A continuación serán comentadas algunas características de aquellos que incluyen la categoría raza/color.

Sistema de Internações Hospitalares (SIH)

Fue idealizado a fines de la década de los setenta. Contiene datos administrativos de salud teniendo como principal objetivo el pago de procedimientos a los hospitales que hacen parte del SUS. Sin embargo, las informaciones que contiene posibilitan extrapolar los alcances del estudio de facturación permitiendo, a pesar de sus limitaciones metodológicas, el estudio de la morbilidad de la población. A pesar de no contar con ninguna variable socioeconómica de los pacientes, el sistema incorporó en el año 2007 la variable raza/color, lo que permite identificar enfermedades que puedan tener diferente prevalencia según el grupo poblacional de que se trate.

Sistema de Informações sobre Mortalidade (SIM)

Es el más antiguo sistema de informaciones en salud con cobertura nacional, cuya institucionalización data de 1975 y ha pasado por una serie de transformaciones a lo largo del tiempo. La base que abastece el SIM es la Declaración de Óbito (DO) con un modelo único para el país, y debe ser completada por un médico; en el caso de muertes no naturales, por médico forense. A partir de 2003, el órgano gestor del SIM pasó a ser la Secretaría de Vigilancia en Salud del Ministerio. La declaración de raza/color pasó a ser registrada desde 1996.

Sistema de Informações de Nascidos Vivos (SINASC)

Este sistema que recolecta y procesa informaciones demográficas y epidemiológicas, ayuda a superar el subregistro de las estadísticas provenientes de los registros civiles y genera datos sobre la salud de la madre y del recién nacido, además de las informaciones sobre prenatal. Su implantación ocurrió de modo gradual desde 1990, en pleno desarrollo del movimiento de municipalización mediante la creación de la Declaración de Nacido Vivo (DN). Este formulario debe ser completado en los hospitales, registros civiles o secretarías de salud en

caso de partos no hospitalarios. El campo relativo a raza/color comenzó a ser registrado a partir de 1996.

Sistema de Informação de Agravos de Notificação (SINAN)

Es esencial para las actividades de vigilancia epidemiológica pues por medio de él se conocen las informaciones sobre enfermedades de notificación obligatoria y ciertos agravamientos a la salud proporcionando informaciones para estudios de morbilidad. Fue desarrollado en los inicios de los años noventa. Su implantación se dio heterogéneamente en el territorio nacional y en esta década hubo varios cambios en su sistema operacional. La base se divulga en la página web del Ministerio de Salud y un *Boletín Epidemiológico* dedicado al sida. La base de datos divulgada en la Internet incluye, a partir de 2001, la variable raza/color.

Otra serie de bancos de informaciones básicas que provienen de investigaciones con base poblacional como el Sistema de Vigilancia de factores de riesgo por entrevistas telefónicas (VIGITEL), la Pesquisa Nacional de Salud del Escolar (PENSE) y el banco de Vigilancia de Violencias y Accidentes en Servicios Centinelas de Urgencia y Emergencia (VIVA) contienen la variable raza/color desde 2003 y 2006, respectivamente. De estos tres casos, solamente el VIGITEL diverge de la clasificación utilizada por el IBGE al considerar otras nomenclaturas como por ejemplo «negra» y «roja» para el caso de ascendencia indígena.

Evolución histórica de la cobertura de la variable raza/color

Se reconocen varios problemas al estudiar la dimensión étnico-racial. Estos son de diferentes índoles y pueden resumirse en las dificultades provocadas por la diversidad de métodos utilizados en la recolección de información, provocando una gran diversidad de resultados dependiendo del método elegido.

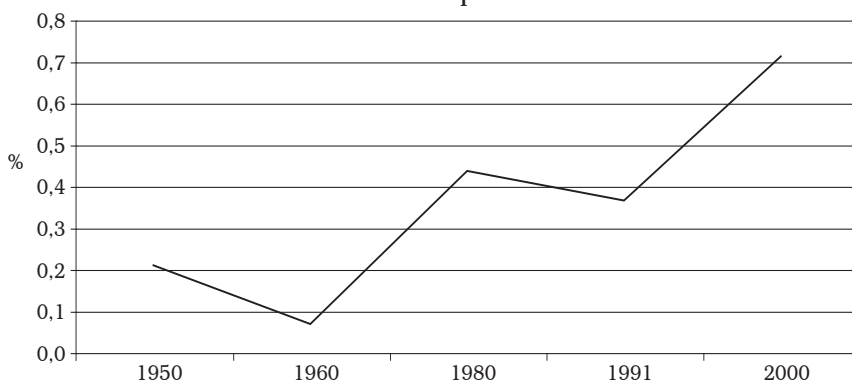
La calidad de la información declarada sobre raza/color también se presenta como una posible complicación debido al efecto de la variación social del color. Se sabe que la ascensión social, en general, emblanquece a la población lo que llevaría a una distorsión en las conclusiones.

Otra cuestión es sobre el grado de cobertura que esta variable adquiere en las diferentes bases de datos que la contienen, lo que limita su uso o disminuye el nivel de confiabilidad.

Por esta razón es interesante observar la evolución de la cobertura de la variable raza/color en algunas de las fuentes que fueron comentadas anteriormente. Así, para este ejercicio se consideró la propor-

ción de registros sin declaración de raza/color en los censos demográficos entre los años 1950 y 2000. En el gráfico 1 queda evidente que, a pesar de oscilaciones que van de menos de 0,1% hasta 0,7%, esta proporción nunca superó 1% en ambos sexos, durante los cincuenta años considerados, expresando un excelente nivel de cobertura.

Gráfico 1. Brasil (1950-2000): porcentaje de población sin declaración de raza/color por sexo

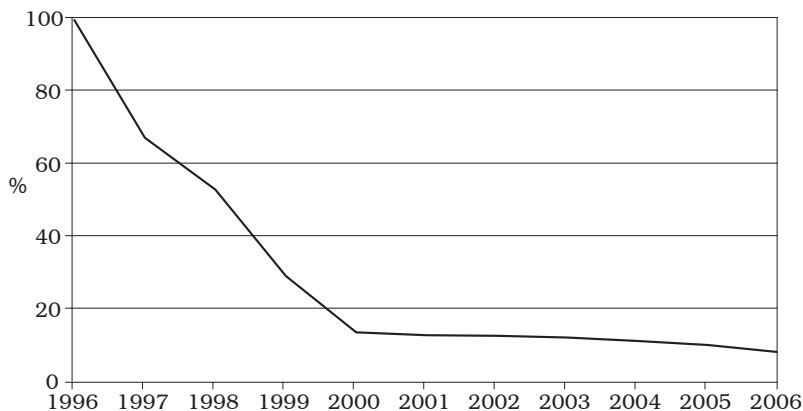


Fuente: IBGE, censos demográficos de los años 1950, 1960, 1980, 1991 y 2000.

En las Encuestas Nacionales de Domicilio (PNADS) se observa un altísimo porcentaje de captación de la variable raza/color, inferior a 0,5% de casos sin declaración, en las últimas versiones.

Desde 1996, año en que se agrega esta característica poblacional a las declaraciones de nacimientos, la cobertura de la misma fue mejorando sistemáticamente a través del tiempo. El gráfico 2 constata esta tendencia, mostrando una disminución sistemática acentuada en los primeros cuatro años para, posteriormente, mantenerse en un nivel estable hasta el año 2006. Hay que destacar que a partir del año 2000 esta base no consiguió ampliar su cobertura manteniendo el porcentaje de nacimientos sin declaración en niveles de aproximadamente 10%.

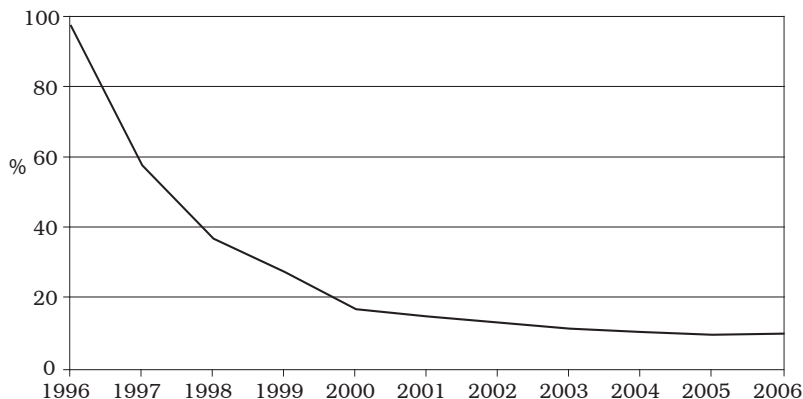
Gráfico 2. Brasil (1996-2006): porcentaje de nacimientos sin declaración de raza/color



Fuente: SINASC-DATASUS-Ministério da Saúde.

La misma tendencia se advierte en el país al referirse a las defunciones. En el mismo período temporal la tendencia de disminución acelerada se nota hasta el año 2000 para mantenerse hasta 2006 en un nivel próximo al 10%.

Gráfico 3. Brasil (1996-2006): porcentaje de defunciones sin declaración de raza/color

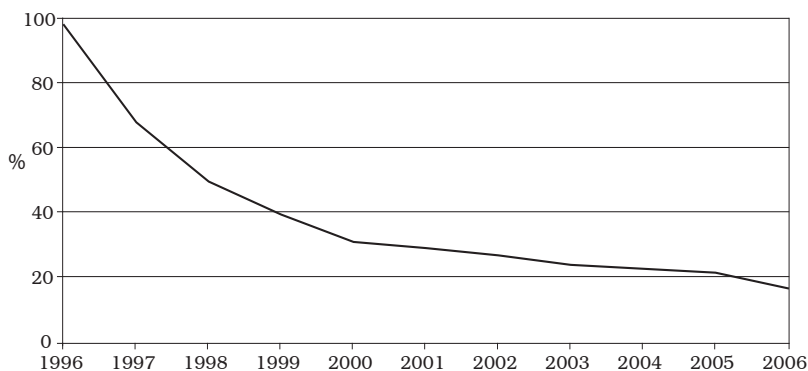


Fuente: SIM-DATASUS-Ministerio da Saúde.

Al tratarse de las defunciones de los menores de un año se verifica el mismo comportamiento que el de las defunciones generales aunque

en niveles superiores (véase el gráfico 4). O sea que los porcentajes de declaraciones de muertes de menores de un año sin la declaración de raza/color, se mantuvieron superiores a 20%, por lo menos hasta el año 2004.

Gráfico 4. Brasil (1996-2006): porcentaje de defunciones de menores de 1 año sin declaración de raza/color



Fuente: SIM-DATASUS-Ministerio da Saúde.

Comentarios

Los estudios de población referentes a los afrodescendientes adquirieron en Brasil importante destaque, político y social, a partir de mediados de la década de los noventa.

La incorporación de la cuestión racial en la agenda pública, mediante la implantación de proyectos, programas y políticas ocurrió de una forma relativamente rápida en el país.

Como una necesidad previa a la posibilidad de realización de estudios empíricos que subsidiasen estas acciones concretas, fue necesario el rediseño de los instrumentos de recolección de información, definiendo el método de recopilación, las categorías a ser utilizadas, y la sistematización y divulgación de los datos relativos a la variable raza/color.

En el transcurso de este proceso, en que el recorte étnico-racial fue adquiriendo importancia relativa como dimensión analítica en las investigaciones, se destacan dos áreas como precursoras en la producción de información y en análisis específicas de las inequidades raciales brasileñas: las áreas de salud y la de demografía.

A pesar de reconocer algunos problemas de calidad y cobertura de la información disponible, así como la insuficiencia de información en algunas áreas concretas, debe destacarse la amplitud de bases de datos que, en la actualidad, incorporan la variable raza/color. Estas informaciones fidedignas y confiables han permitido analizar ampliamente las desigualdades raciales alertando al poder público sobre la necesidad de implementar acciones concretas para superar la inequidad racial.

Bibliografia

- BEMFAM (Bem-Estar Familiar no Brasil) (1997) *Pesquisa nacional sobre demografia e saúde 1996*, Rio de Janeiro: BEMFAM.
- (1987) *Pesquisa nacional sobre saúde materno infantil e planejamento familiar no Brasil 1986*, Rio de Janeiro: BEMFAM.
- Fundación Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE) (2011) en <<http://www.ibge.gov.br>>.
- Instituto Nacional de Estudos e Pesquisas Educacionais Anísio Teixeira/Ministério da Educação (2011) en <<http://www.inep.gov.br>>.
- Ministério da Saúde (2011) en <<http://portal.saude.gov.br>>.
- (2011) «Pesquisa nacional de demografia e saúde da criança e da mulher (PNDS-2006)», São Paulo: Centro Brasileiro de Análise e Planejamento (CEBRAP), en <<http://bvsmis.saude.gov.br/bvsmis/pnds/index.php>>.
- /Organização Pan-Americana da Saúde/Fundação Oswaldo Cruz (2009) *Produção e disseminação de informação sobre saúde no Brasil*, Brasília: Editora do Ministério da Saúde, *A experiência brasileira em sistemas de informação em saúde*, vol. 1.
- (2009) *Falando sobre os sistemas de informação em saúde no Brasil*, Brasília: Editora do Ministério da Saúde, *A experiência brasileira em sistemas de informação em saúde*, vol. 2.
- Ministério do Trabalho e Emprego (2011) «Relação anual de informações sociais (RAIS)», Brasília, en <<http://www.rais.gov.br/>>.
- Moya, J. et al. (org.) (2010) *Salas de situação em saúde: compartilhando as experiências do Brasil*, Brasília: Organização Pan-Americana da Saúde e Ministério da Saúde.
- Petrucci, J. L. A. (2002) *Declaração de cor/raça no Censo 2000: um estudo comparativo*, Rio de Janeiro: Fundação IBGE, Textos para Discussão n.º 6.
- Soares, S. et al. (org.) (2005) *Os mecanismos de discriminação racial nas escolas brasileiras*, Rio de Janeiro: Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (IPEA) y Ford Foundation.