

# PRÓLOGO

## EVALUANDO LA CONVERGENCIA DEMOGRÁFICA SUB-NACIONAL PARA EL LOGRO DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE EN AMÉRICA LATINA<sup>1</sup>

*Leandro M. González<sup>2</sup>  
Ludi Simpson<sup>3</sup>*

En el año 2015 se cumplió el plazo previsto para el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Las ocho metas surgidas tras numerosas conferencias y cumbres de desarrollo, sintetizaron los principales compromisos asumidos por la mayoría de los países del mundo para combatir el flagelo de la pobreza en los umbrales del nuevo milenio. Si bien algunas regiones alcanzaron las metas o bien hicieron importantes avances hacia su cumplimiento, la comunidad académica y varias instituciones regionales advirtieron que los objetivos eran insuficientes para atacar de manera integral las grandes brechas sociales persistentes a lo largo del mundo (CEPAL, 2017). Uno de los límites encontrados en los ODM fue que se basaban en promedios nacionales, por lo que no describían la realidad de las comunidades más vulnerables y alejadas al interior de los países (UNICEF, 2015).

En septiembre de 2015 los Estados miembros de Naciones Unidas renovaron su compromiso de continuar la lucha contra las inequidades sociales, mediante la formulación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y un plan programático llamado Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Se trata de 17 objetivos que buscan asegurar condiciones de vida dignas para todas las personas en el mundo, poniendo el eje de atención en

---

1 Los autores agradecen los comentarios y sugerencias realizadas por los Dres. Bruno Ribotta y Enrique Peláez.

2 CIECS (CONICET y UNC), Córdoba, Argentina, <leandrogonzalez@yahoo.com.ar>

3 University of Manchester, Reino Unido, <ludi.simpson@manchester.ac.uk>

las desigualdades intrínsecas en cada país y región, la viabilidad ambiental y el ejercicio efectivo de los derechos humanos. De esta manera se reconoció un aspecto crítico del subdesarrollo mundial, representado por las grandes diferencias en las condiciones de existencia entre regiones vecinas. Sin desconocer la persistencia en las brechas de desarrollo entre países y continentes, los nuevos objetivos reconocen que las inequidades en el mundo no podrán ser superadas si se desconocen las desigualdades manifiestas dentro de los países.

La Agenda 2030 tiene la particularidad de desagregar sus 17 objetivos generales en 169 metas, para los cuales es necesario disponer de numerosos indicadores estadísticos para el monitoreo de las metas propuestas. Esto requiere contar con mayor y mejor información estadística, como también el aprovechamiento y combinación de las diversas fuentes de información que se disponen.

La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), en su reciente documento “Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Una oportunidad para América Latina y el Caribe”, ha señalado entre sus prioridades para la implementación de la Agenda 2030 “promover la integración de los procesos de medición necesarios para la producción de los indicadores de los ODS en las Estrategias Nacionales y Regionales de Desarrollo Estadístico, así como la consolidación de los sistemas estadísticos nacionales (SEN) y el rol rector de las oficinas nacionales de estadística (ONE)” (CEPAL, 2017: 13). Para ello llama a fortalecer las capacidades estadísticas nacionales y a la integración de diversas fuentes de datos, tanto de instituciones públicas como de la sociedad civil.

Este libro surge de un proyecto colaborativo entre la Universidad de Manchester y la Asociación Latinoamericana de Población, financiado por la British Academy, para reunir información demográfica al nivel de las Divisiones Administrativas Menores (DAM) y describir las dinámicas de las poblaciones subnacionales. El proyecto “Análisis comparativo de las tendencias demográficas sub nacionales en América Latina y el Caribe” surgió de la Red de Estimaciones y Proyecciones de ALAP, guiados por el interés común de mejorar la contribución de la Demografía a la planificación pública a partir de proyecciones subnacionales.

Particularmente nos centramos aquí en la idea de la convergencia sociodemográfica, como noción cercana a la equidad social. Nos preguntamos puntualmente: ¿ha disminuido la variación demográfica dentro de los países latinoamericanos? ¿La similitud entre áreas es más fuerte dentro de un país, o entre las áreas semejantes de otros países?

Estas preguntas intentan cubrir todas las ramas de las tendencias demográficas y sus factores asociados, tanto al nivel subnacional como internacional. Asimismo se busca abordar una temática que excede el interés estrictamente demográfico para trasladarse al ámbito sociológico y económico: ¿la desigualdad tiende a profundizarse o a disminuir? Para la política pública, la predictibilidad del perfil demográfico subnacional es de suma importancia, ya que allí se concentra gran parte de la inversión pública destinada a obras y servicios de infraestructura.

Para realizar este trabajo hemos construido dos bases de datos subnacionales, que abarcan 21 países entre las décadas de 1960 y 2010. Una de las bases contiene datos de los censos nacionales provenientes de las muestras tomadas por el proyecto IPUMS-International (Minnesota Population Center), cuyas variables y DAM están armonizadas para ser comparadas a lo largo del tiempo. La segunda base contiene información de dinámica demográfica recolectada directamente de los sitios web de las oficinas nacionales de estadística y de CELADE-División de Población de CEPAL. Las dos bases de datos están documentadas detalladamente y disponibles a través de los sitios web del proyecto.

En este libro se presentan los trabajos ofrecidos por diferentes especialistas latinoamericanos sobre las diversas variables relevadas en las bases de datos subnacionales. Cada capítulo intenta responder las preguntas motivadoras del proyecto general y analiza aspectos relacionados con la estructura etaria de las poblaciones, los niveles de fecundidad, la participación económica de la población activa, la conformación y jefatura de los hogares.

Consideramos que tanto las bases de datos como los trabajos aquí reunidos representan un aporte al conocimiento de las realidades sociodemográficas subnacionales, y contribuyen a disponer de mayor información estadística para el monitoreo de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Las proyecciones subnacionales, por su parte, contribuirán de manera estratégica para la evaluación de los ODS a lo largo de los períodos intercensales; puntualmente ofrecerán los denominadores que necesitan muchos de los indicadores de monitoreo de los ODS. Este es un elemento clave tanto para la evaluación de las metas propuestas como para la previsión de las demandas futuras de la población en términos de obras y servicios públicos (ONU, 2014; 2015).

Finalmente tenemos la firme convicción que, desde la academia, debemos ser conscientes de la responsabilidad ética y cívica de ofrecer nuestros conocimientos para la implementación de políticas que mejoren las condiciones de vida de la población. Esperamos que nuestras herramientas sean útiles para los gobiernos e instituciones civiles para hacer posibles los

ODS, en un marco de mayor conciencia ambiental y las reivindicaciones de género, respeto por la diversidad cultural y la plena vigencia de los derechos humanos.

## BIBLIOGRAFÍA

- CEPAL (2017), *Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Una oportunidad para América Latina y el Caribe*, Santiago: CEPAL, LC/G.2681/Rev.2.
- ONU (2014), “El camino hacia la dignidad para 2030: acabar con la pobreza y transformar vidas protegiendo el planeta. Informe de síntesis del Secretario General sobre la agenda de desarrollo sostenible después de 2015”, <<http://www.un.org/en/development/desa/publications/files/2015/01/SynthesisReportSPA.pdf>>
- ONU (2015), “Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible”, <<http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=A/RES/70/1>>
- UNICEF (2015), “5 diferencias entre los Objetivos de Desarrollo del Milenio y los Objetivos de Desarrollo Sostenible”, <<https://www.unicef.es/noticia/5-diferencias-entre-los-objetivos-de-desarrollo-del-milenio-y-los-objetivos-de-desarrollo>>